

美利坚合众国（第一类）

美国是遭受性贩运和强迫劳动的成年男女、变性人士以及儿童的来源国、中转国和目的地，他们当中既有美国公民，也有外国公民。贩运可以发生在许多合法和非法行业，包括商业性服务、旅馆业、销售业、农业、制造业、清洁服务业、建筑业、造船业、餐馆业、卫生与老年人服务业、发廊、展销会和嘉年华、街头商贩和乞讨，以及家政服务业。被发现是贩运受害者的有持合法身份或非法进入美国的人们，其中包括了参加签证项目成为临时工以满足上述许多行业中的劳力需求的人。政府官员、企业以及非政府组织都曾经表达过他们对包括联邦合同在内的全球供应链上出现人口贩运风险的关注。受害者来自全球几乎所有的地区。2014财政年度被联邦政府指认为贩运受害者人数最多的三个来源国是美国、墨西哥和菲律宾。在美国，最容易受到伤害的人群包括：在儿童福利和青少年司法系统内的儿童、离家出走和无家可归的青少年、做农工的儿童、美国印第安人和阿拉斯加原住民、流动工、在外交人员家中的家政工、少数族裔社区中的商业员工、英语水平有限的人士、残障人士、乡村人口以及男女同性恋、双性恋和变性人士。有些美国公民参加国外的儿童性旅行。

美国政府全面遵守彻底消除贩运的最低标准。联邦政府继续调查和起诉性贩运和劳务贩运，提起公诉案件的比例保持在较高水平。联邦政府继续提供多方面的专业服务并为外国受害者提供多种移民帮助，其中包括成为公民的途径。防止贩运的努力包括了对《联邦采购条例》作出修订，以此加强联邦合同反贩运的努力。但挑战依旧存在：有些非政府组织继续表达他们的关注，

认为政府官员未能一以贯之地采取以受害者为中心的方式。尽管有些州的“安全港”法律或联邦政府的政策规定，受害者不得因为只是参与了与其被贩运直接有关的活动而受到惩罚，有些贩运受害者，包括那些18岁以下的人，却由于他们参与了与其被贩运有关的犯罪活动而遭到州或地方官员拘押或起诉。

对美国的建议：

鼓励州或地方政府采取以受害者为中心的政策，保证包括儿童在内的受害者不因与被贩运直接有关的罪行而受到惩罚；支持为儿童贩运受害者提供适当的住宿以保证他们的身心健康与安全；对高风险的青少年、被拘押人员、残障人士以及其它弱势群体加强筛查，以便识别被贩运者；积极推进劳务贩运案件的起诉；向幸存者寻求建议以改善培训、项目与政策；确保为贩运受害者寻求刑事赔偿；加强包括解决对商业性服务的需求问题在内的预防措施；以文化为基础，努力为美洲原住民贩运受害者加强在司法与社会服务系统之间的协调；保证联邦执法官员能够及时地为符合条件的受害者申请继续滞留身份，而且州和地方执法官员也受到有关培训；为包括美国列岛地区在内的各地刑事司法和青少年司法官员、家庭法庭官员、劳工检查人员、领事官员、社会服务及儿童福利机构以及应急反应人员加强关于人口贩运的识别特征和以受害者为中心的方法的培训；在单一的网上地点提供有关联邦贩运案件的新闻稿链接；并支持对涉及到外交人员、军方人员、维和人员以及其它官员参与密谋的人口贩运展开的新研究。

起诉

美国政府在联邦反贩运执法方面取得了进展。2000年《人口贩运受害者保护

法》(TVPA) 的修订法案禁止任何形式的人口贩运。除了将这样的行为认作刑事犯罪，美国法律还禁止违反这些法律的阴谋与企图，以及妨碍这些法律的执行或从这些行为中获利。起诉涉及儿童的性贩运不需要有使用暴力、欺骗或强制的证据。针对外国劳务人员的刑事法规禁止使用欺骗的手段招募工人在美国境内或其它地区的美国政府合同项目、美国产业或军事设施内从事工作。这些美国法律规定的惩罚措施足够严厉，与美国法律针对其他严重罪行规定的惩罚措施相当：刑期最高可达终身监禁。美国国会于2014年和2015年提出了多个与贩运有关的法案，并于2014年通过了《防止性贩运及加强家庭法》。该法律对一个联邦寄养项目作出修订，以解决包括贩运在内的一些问题。

联邦政府负责调查和起诉人口贩运罪行的机构仍然与2014年《人口贩运报告》美国部分中所描述的相同。2011年由司法部 (DOJ)、国土安全部 (DHS) 和劳工部 (DOL) 倡议成立的反贩运协调小组 (ACTeam) 成功优化了对贩运的调查和起诉工作。本报告年度标志着小组第一阶段工作的顶峰。对反贩运协调小组各区的内部评估发现，对包括强迫劳务、国际性贩运和通过暴力、欺骗和强制造成的成人性贩运在内的反贩运定罪都有明显增加。司法部资助了14个包括联邦、州及地方执法机构、劳工官员以及受害者服务人员在内的强化协作模式 (ECM) 反贩运工作组。在本报告年度中，劳工部加强了在适当情况下识别，并将潜在的贩运案件提交给执法合作部门的机制。

美国联邦政府按财政年度 (从10月1日到次年9月30日) 报告其执法数据。国土安全部的美国移民与海关执法局 (ICE) 报告说，2014年度展开了987起针

对可能的与人口贩运有关的调查，与2013年的1025起相比有所减少。美国联邦调查局（FBI）对835起人口贩运的正式调查，比2013年的734起有所增加；而司法部的ECM工作组也启动了1083项调查。美国国务院（DOS）报告说，2014年度在世界范围内启动了154个与人口贩运有关的案件，与2013年度的159个案件相比有所减少。美国国防部（DoD）报告称，2014年度调查了14个有军事人员参与的与人口贩运有关的案件，比2014年的9个案件有所增加。

司法部通过94个美国检察官办公室（USAOs）和两个司法部全国人口贩运问题专家特别小组起诉人口贩运案。司法部在2014年度总共对208起联邦人口贩运案件提出起诉，控告335名被告。在这些起诉的案件中，有190个案件主要涉及性贩运，18个主要涉及劳务贩运，尽管有些案件包含了以上两种贩运。这些数字高出了2013年度的数字；该年度司法部起诉了161个案件，控告了253名被告。

在2014财年，司法部确保184名贩运者被定罪，而在2013年度这个数字为174。在这些罪犯当中，有157人主要参与性贩运，27人主要参与劳务犯罪，尽管有些人对这两种贩运都有所参与。以上的数字不包含根据非贩运法规所起诉的儿童性贩运案件。对被定罪的贩运者实施的惩罚从5年到终身监禁不等。美国政府首次使用了域外管辖权的相关法律对一名在其他国家从事性贩运者定罪。

一些非政府组织倡议提供更为具体和易于获得的联邦、州及地方对贩运提出起诉的数据，并要求优先起诉劳务贩运。一个由联邦政府资助的报告发现，有时候执法机构难以识别劳务贩运并将这种贩运和其它形式的劳务剥削和工作场所违规区分开来。受害者自己是否愿意透露身份或与执法机构合作的意

愿因人而异，主要取决于潜在的受害者以及为受害者服务的人员与执法者之间建立的信任程度。

一些非政府组织对联邦公诉人员没有努力为贩运受害者争取强制性赔偿表示关注。一个本年度公布的非政府组织报告发现，从2009到2012年度，联邦法庭只对36%的案件要求作出赔偿，而且强制劳务受害者显然更容易得到赔偿；相对性贩运受害者，强制劳务受害者平均获得将近五倍的赔偿。报告指出，尽管许多检察官会寻求赔偿，但对于何时与根据什么来赔偿性贩运受害者却存在困惑，同时为从事过非法服务的受害者寻求赔偿的努力也可能会有所动摇。

在处理官员共谋的问题上联邦和州政府都展示了结果。政府报告了至少4起政府官员参与人口贩运同谋的新案例。一名陆军人员因性贩运一名17岁儿童的罪名而被逮捕。一名海军人员在夏威夷被逮捕，罪名是性贩运一名16岁儿童。还有一名海军人员因儿童性贩运受到调查并在弗吉尼亚因一个较轻的指控被判处5年监禁。第3名海军人员因多项罪名而在加利福尼亚州被判处10年监禁，包括充当性交易中间人，让1名儿童对另外6名海军现役人员从事商业性服务活动。政府在前一年度的《人口贩运报告》中提到的案件上有所进展。华盛顿特区的一名警官因利用少女卖淫活动被判处7年监禁；在德克萨斯州，一名青少年管教官被控性贩运。这四起对官员的定罪相比上一年度的两起有所增加。

除了联邦法律以外，州法律为大部分刑事诉讼提供了基础，使得各州通过反贩运法成为地方各级警员将强迫服务的法理概念系统性纳入执法工作的关键。

2014年一份非政府组织的报告发现，近年来各州的反贩运法都有所改进，但也指出，确保实施这些新法的资金是一个挑战。报告还发现，仍然需要有全面协助和保护人口贩运受害者的州一级法律。另外一个报告称，即使在有劳务贩运法的州里，联邦移民法中的漏洞和缺乏效力的州劳工法仍可能会阻碍对劳务贩运者的起诉。在一些案例中，贩运受害者，包括那些18岁以下的受害者，仍旧被当成刑事罪犯来对待。

本报告年度，联邦政府继续通过联邦调查局的统一犯罪报告项目收集州及地方有关人口贩运调查的数据。但是，并非所有的州和地方司法机构都参与该项目，而且在本报告完成时仍未得到数据。尚没有用以追踪州和地方一级起诉人口贩运的正式机制。

美国政府继续努力培训官员，并且加强了分享信息的努力。例如，司法部开发了一个网上电子指南，为有效的特别工作组行动提供指导，还参与了对执法人员、军事人员、社会服务人员、劳工检查人员、公益律师和其他人等提供广泛的能力建设活动。国土安全部更新了一个网上培训课程，并且为执法人员制作了培训视频。联邦机构继续在10个国家推行试点项目，增加与美国有关的海外人口贩运信息流量。联邦调查局和移民及海关执法局就性贩运的识别特征培训地方合作者，并在2015年超级杯美式橄榄球比赛期间和其后主导了旨在增强执法能力的行动。

保护

联邦政府增加了对贩运受害者的保护工作。但是，获得与贩运有关的移民救助的受害者人数比上一个报告年度有所减少。美国政府改进了以受害者为中

心的、跨专业的反应机制，以实现对受害人的确认并为其提供服务；大大增加了已验明的贩运受害者的人数；并增加了对这些服务的资助。联邦政府在指导官员确认受害者和推荐服务等方面设有正式程序；资助了数条联邦举报热线，包括一个由非政府组织运行的全国热线和推荐服务设施；并对向贩运受害人提供服务的非政府组织进行了拨款。

由联邦资助为受害者提供的援助包括：处理案件和推荐医疗和牙医服务、心理治疗、戒毒、生计和住宿、笔译和口译、移民和法律援助、就业和培训、交通援助以及其他服务，例如推动刑事执法公正等。卫生与公众服务部（卫生部，HHS）为受害的外国人和本国人提供全面的案件管理，并为儿童福利系统拨发了能力建设资金以应对人口贩运。司法部对受害的外国人和本工人都提供全面和专门的服务。用于受害者援助的联邦资金在2014财政年度中总体有所增长。在整个调查和起诉阶段，卫生部都对调查中发现的受害者开放由受害者援助专家和司法面谈专家提供的专门服务与支持。在2014财政年度，国土安全部为446名人口贩运受害者提供了这种援助，较2013财政年度的330名有所增加。

卫生部在2014财政年度对530名外国成年人出具了证明信，对219名外国儿童出具了资格证明，比2013财政年度有显著的提高（2013年的数字分别为406和114）。证明信能够使成人受害者获得联邦和州的救助，前提是取得“持续滞留”身份，或者有如实提交或已批准的“T非移民身份签证”申请（T签证的进一步详述见下文）。当可靠的信息表明儿童可能是贩运受害者时，一份资格证明信即准许儿童立即享用联邦资助的福利和服务。在2014财政年度，卫生部对三个

非政府组织提供了740万美元的资助，以通过其下属非政府组织的全国网络对受害的外国人提供个案管理，比2013财政年度的450万美元有所增加。通过这些资助，卫生部支持了遍布全国的153个非政府组织，他们为1137位个人及其家庭成员提供了援助，比上一年的915人有所增加。这些非政府组织报告说，由于公共福利办公室雇员缺乏有关颁发卫生部证明程序的培训，一些受害者和家人的福利申请被错误地拒绝了。在2014财年，卫生部对帮助国内人口贩运受害者提供了新的资金，包括用于协调以受害者为中心的服务的144万美元和在儿童福利系统内处理贩运问题的225万美元。

在报告期间内，司法部对更多的贩运受害者提供了照顾，其中接受照顾的劳工贩运受害者人数高于上一年。从2013年7月1日到2014年6月30日，接受司法部资助的组织报告了2782起未决的案件，包括1366起有关新受害者的案件。相比之下，前一年只有1911起未决案件，包括1009起新案件。据这些组织报告，在报告期间内55%接受服务的受害者是外国人，而45%是美国公民及合法的永久居民。在2014财年，司法部资助了美国全国28个服务受害者的组织，总计1090万美元。而相比之下，2013财年和2012财年的金额分别为1120万美元和540万美元。

司法部和卫生部使用的记录制度不允许用互相参照的方法来确定哪些受害者同时得到了两个部门的援助。一份非政府组织报告称对性贩运受害者提供的保护仍然与对劳工贩运（包括童工贩运）受害者提供的保护有差别。一个联邦资助的关于美国劳工贩运的研究发现，一些地方执法官员未能识别劳工贩运的迹象，而一些劳工贩运的受害者在逃逸数月甚至数年后才与提供服务的

机构取得联系。非政府组织还表示，联邦对受害者提供的资金仍然不足以解决受害者个人的各种需要。为人口贩运受害者提供的庇护设施和住房仍然不足，特别是被贩运的男性受害者和劳工，以至于在有些情况下受害者又回到不安全的环境当中。联邦政府大幅增加了对人口贩运受害者的资助，2015财年为司法部拨款超过4200万美元，为卫生部拨款超过1500万美元。非政府组织也报告称，当局有时将儿童安置在限制性的居住安排，造成一种与被贩运者控制时相似的情景。

一些非政府组织报告说，联邦政府在发现无人陪同的流动儿童时进行甄别的效率令人关注。《贩运受害者保护法》概述了适用于在边境或口岸缉获的来自邻国的无陪伴儿童的程序。这些儿童必须经过筛查，以确保他们不是贩运受害者、没有面临被贩运的危险、没有被迫害的恐惧并且能够独立地决定是否撤回他们进入美国的申请。假如他们满足所有这些要求，他们可以被允许撤回入境申请并返回原来的国家。如果不是，这些儿童必须以处理非邻国无陪伴儿童的方式处理，即在确定该儿童为无陪伴之后的72小时内转送到卫生部。在儿童受卫生部的监护和照顾期间，他们要经过美国或海外人口贩运筛查。适当时，卫生部决定他们是否符合获得福利和服务的资格，包括长期服务的资格。在2014年，卫生部通过其“无陪伴儿童难民计划”救助了113名儿童贩运受害者。该计划要求各州提供等同于代养儿童所享有的救助、照顾和服务。

在贩运调查和起诉期间，美国通过在执法机构和检察官办公室中的受害者救助协调人对外国和美国受害者提供支持，并对外国人提供移民保护。国土安全部通过两种途径对贩运受害者提供贩运专项的移民救助：短期的“持续滞留”

和长期的“T非移民身份”(通常称为“T签证”)。两种身份都有在美国合法工作的权利。T签证的申请者必须以人口贩运原因入境美国，并对执法人员的合理要求表现合作，除非他们在18岁以下或者由于所遭受的创伤而无法合作。受害者在申请T非移民身份时可为某些家庭成员提出申请，包括当前面临报复危险的延伸家庭成员。T签证获得者及与之共同获批的家庭成员被准许工作和享受联邦政府提供的某些福利和服务。三年后，或在调查或起诉结束时，持T签证的受害者有资格申请永久居民身份，并最终有资格成为公民。

在2014财政年度，有130名可能成为证人的人口贩运受害者获得继续滞留身份，比2013财政年度的171名和2012财政年度的199名持续减少。在2014年，国土安全部为613名受害者及其788名合格的家庭成员颁发了T非移民身份，比前两年的848名和975名有所减少。预期的T非移民签证实施规则更新还没有公布。非政府组织对核发继续滞留身份的低名额和一些劳工贩运受害者在获得继续滞留身份时遇到的困难表示担忧。2015年4月，劳工部开始实行新的政策对T签证的申请进行认证，非政府组织认为这些政策将会产生更多为受害者提供所需支持的机会。非政府组织报告还称，在有些情况下地方执法官员的移民执法对移民受害者接触地方当局求助的意愿产生了负面效应。

人口贩运受害者还有另外一项移民福利，即与执法人员合作帮助调查或起诉某些特定罪行的受害者可以申请U非移民身份(通常称U签证)。每一财政年度内颁发U签证名额的法律上限是一万名。在2014财年，有17名主要申请者涉及的贩运罪行符合这一类别。在2015年，劳工部还扩大了其U签证项目，考虑对其他三种罪行进行认证的要求，包括强迫劳工、外国劳工合同欺诈以及敲

诈。然而，非政府组织报告称，贩运受害者仍然在获得U签证时面临困难。他们提到，有些案例的处理时间加长，而且总体的需求超过了年度法律上限。

国土安全部称，在2014财年，处理T签证和U签证申请的时间都有缩减。

在2014年，一个国务院的项目使327名被确认贩运受害者的家庭成员得到团聚，比2013财年的240名和2012年的209名都有所增加。该项目为5名幸存者返回祖国提供了援助。国务院在2014财年为这个项目提供了72万4893美元。

跨联邦政府的多个机构继续为联邦、州、地方和部落的执法提供培训，也对非政府组织的服务提供者和卫生和公众服务提供者进行培训，以鼓励更加一致地在受害者确认、救助、康复和参与刑事司法程序的各个阶段采用以受害者为中心的操作方式。

尽管有为易受害的儿童和高危青少年设立的联邦、州和地方补助金项目，儿童贩运受害者，特别是男孩和变性青少年，在获得所需服务时面临重重困难。在本报告期间内，卫生部保持了稳定水平的培训基金，对帮助离家出走和无家可归儿童的服务提供者进行培训，并持续对各州和处理儿童贩运的服务提供者进行正式的指导，特别是在这种项目与儿童福利系统和离家出走与无家可归青少年项目出现重合的领域。一个非政府组织提及关于帮派控制的儿童性贩运的报告，以及使用社交媒体招募和控制受害者的做法正在增加。一些非政府组织继续表示担忧，联邦和州在儿童劳工贩运的预防和起诉方面的工作力度不足。

有些贩运受害者，包括18岁以下的青少年，是由于贩运直接造成的不端行为而被逮捕或起诉的。非政府组织报告称许多州和地方当局没有把被性贩运的

儿童作为贩运受害者对待，而是将他们逮捕或监禁，这包括一些设有特意保护他们免于定罪的“安全港”法律的州。另外，非政府组织报告称州和地方执法机构继续逮捕一些已确认的贩运受害者，以确保他们通过拘押获得服务，而在有些情况下，确保得到为贩运者判罪的证言。为应对这些挑战，卫生部帮助对全美国的支持者、律师以及服务提供者进行培训，以更多地确认儿童贩运受害者。

预防

美国政府的人口贩运预防工作取得了进展。总统的监视和打击人口贩运跨机构工作组报告了在打击人口贩运中取得的成绩。联邦机构为利益攸关者提供了建言的机会，并增加了透明度，包括通过召开白宫论坛，让私营部门领袖和非政府组织就打击供应链人口贩运问题展开讨论，并在政府的培训课程和宣传活动中加入幸存者咨询等。政府继续实施《2013年至2017年有关美国人口贩运受害者服务的联邦战略行动计划》。

政府继续采取措施教育公众，宣传人口贩运的原因和后果。卫生部继续为一个非政府组织运营的全国反人口贩运资源中心和一条热线提供拨款。该热线在2014财政年度收到来自全美的超过2万1千次电话。在州一级，25个州要求或鼓励设立或推广打击人口贩运热线。美国在世界各地的使领馆提供一本题为《了解你的权利》的小册子（其中包括国家热线电话号码），并确认临时工作和交流访问签证的申请者都收到、阅读并理解这本小册子的内容，这项工作最终促成了全国热线上的791通电话。有些使领馆还开始在馆内的等候室放映《了解你的权利》视频，该视频已有13个语言的版本。一份联邦资助的报

告发现，领事官员仍需要更多的培训，以识别贩运。交通部和国土安全部为大巴客运企业开创了一个提高人口贩运意识的活动，并采纳了业界的意见。在2015年，国土安全部继续开展其提高人口贩运意识的“蓝色宣传”活动，并对美国和国际执法人员进行了培训。卫生部创立了一个新的“终止贩运”网站，并开展了对新社区的宣传，包括原住民部落首领。教育部完成了一份网上指南，以帮助学校社区发现潜在的受害者，采取适当的步骤来保护学生并与执法部门合作。美国国际开发署在超过15个国家中资助打击贩运的活动。公平就业机会委员会(EEOC)开展了超过250次的打击贩运宣传活动，包括媒体采访、培训和对服务未能达到的群体举行讲座。农业部(USDA)与国土安全部合作开办了一个提高人口贩运意识的培训，供农业部在50个州和海外的10万多名雇员使用。国防部为该部全体雇员(包括军职和文职) 提供了一个年度打击贩运培训，参加国际维和的部队在派驻海外之前也要进行这个培训。政府还继续为其雇员开展多项提高意识的活动，包括一般性的知识培训和针对执法人员和收购专业人员的培训，并加强了对在现场工作的官员的培训。有非政府组织指出，预防工作应该更加强调受害者根据联邦法律所应享受的权利和保护，并征求幸存者意见，以更好地将服务提供给潜在受害者。

本年度关于虐待的报告包括在美国持工作或其他非移民签证的工人被贩运的指控。在一份2015年3月的报告中，政府问责办公室建议加强对外国工人的保护。非政府组织报告称美国的法律不足以管辖外国劳工招募公司，而诈骗在这些招募者中甚为猖獗。为减少这些流动工人受害的机会，非政府组织呼吁通过联邦立法，除了禁止招募者向工人收费之外，还要强制招募者公开雇工

的条款，要求招募者在政府注册，并对违反这些保护措施招募者实施惩罚。在报告期间，劳工部和国土安全部采取步骤加强了在工资、工作条件、外国劳工招募者的身份透明度和福利与补偿等方面对工人的保护，并针对可能的报复采取保护措施。这些举措必须提供给持H-2B签证的工人（临时非农业工人）和从事同类工作的美国工人。H-2A（临时农业工人）和H-2B项目都禁止直接或间接向外国工人收取工作安置费、招募费或其他与就业有关的费用。两项计划都要求公开雇工条款。

在J-1暑期工作项目中，国务院禁止对交换访问者的健康、安全和福利有危险的工作，并继续实施计划确保参与者的健康、安全和福利。在2014年夏天，国务院走访了在33个州中的676个交换访问者地点，截至2015年初，国务院在6个州进行了54次现场走访。

美国政府对外交人员提供了打击贩运的培训，旨在防止他们参与或协助贩运的罪行。国务院为外交安全人员、领事官员和其他雇员同时提供了课堂培训和网上培训。政府继续努力预防由驻美外国使团人员（或国际组织在美外国雇员）雇用的国内工人受到强制劳动，包括禁止从工资中克扣食物和住宿费用和要求直接向工人发放非现金工资。在2014年，国务院照会外国驻美使馆的公使级负责人士，重申美国的要求及驻美使团对这些工人应负的责任。尽管做出这些努力，但仍有非政府组织表示担忧，认为外国驻美外交人员可以避开现有这些为外国家政服务工人设立的保护措施，建议政府采取额外步骤，保护外国外交人员雇用的家政工人。

联邦法律的民事执法是美国政府打击贩运工作的重要组成部分。劳工部将雇

用易受害工人的企业作为特别目标，他们的现场检查员有时是第一个发现剥削劳工做法的政府机构人员。执行1964年《民权法案》第七条和其他反就业歧视法规的公平就业机会委员会继续代表一千多名原告为涉及人口贩运的三个案件提出诉讼。

联邦法律允许被贩运的个人独立提出民事起诉案由。在2015年，一个联邦陪审团判给五名提出民事诉讼的印度访问工人1400万美元的赔偿，他们是一个密西西比劳工贩运集团的受害者。这个数目是历史上陪审团在美国劳工贩运案件中判定的最高金额。非政府组织注意到州一级法规的重要性，例如加州的民事法典，该法典允许以贩运受害者的名义提出民事索赔。

美国法律规定，可以对美国公民在海外犯下的儿童性旅游罪行行使治外法权。在2014财年，联邦调查局在调查儿童性旅游案件过程中对6人实施刑拘并提出6项指控，其中两人被定罪。2014年，国土安全部采取积极步骤防范儿童性旅游，在被注册的儿童性侵犯者（从美国）出国旅行之前就与外国执法同行分享有关信息。2014年度国土安全部逮捕了超过45名牵涉儿童性旅游的人。

在本报告年度，美国政府努力减少对商业性服务和强制劳务的需求。在2015年超级杯球赛之前，美国国土安全部与城市和州的同行合作，加深公众对人口贩运的了解。美国国防部发布了新政策，禁止在韩国的美国军人付钱让所谓的“水灵吧”(“juicy bars”)雇员做伴侣，因为这些酒吧与卖淫和性贩运有关联。国防部调查了39件军人被控违反国防部禁令购买商业性活动的案例，比前一年的27件有所增加。

2015年，美国政府修订了《联邦采购条例》，通过禁止承包商及其供应链上各

方在招募雇员时收取招募费、雇用不遵守招募地国家劳工法律的招募人员，以及禁止使用误导或欺骗式招募手段，以加强联邦合同中的反贩运努力。联邦调查局和其它联邦执法机构对国外的美国政府合同承包过程中有关债务束缚和向第三国劳务人员收取高额招募费的指控进行了调查。没有对于不合规的雇主和劳务承包者采取民事指控、刑事检控或其它制裁（包括取消不合规雇主或劳务承包者在美国项目中的资格）的有关报告。

美国劳工部更新了据信违反国际标准由童工或强迫劳工生产的产品清单，增加了酒精饮料和肉类产品。劳工部将其网上的工具包翻译成了3种语言，为企业和其它利益攸关者提供指导，以解决全球供应链中的童工和强制劳务问题。

美国内政部（DOI）为566个联邦承认的部落直接或通过合同、资助或合约方式提供服务，约190万名美洲印第安人和阿拉斯加原住民得到了服务，这些人口中包含容易遭到贩运的人群。2014财年，内政部继续联络许多联邦、州和部落执法机构，以确定人口贩运如何影响部落社区以及如何为受害者采取有效措施并提供所需服务。卫生部继续为部落领袖举办听证会，将人口贩运作为部落咨询活动的一部分整合进去，并且向全国和太平洋领地所有得到美国原住民事务署资助的183个部落发布了一份关于人口贩运的信息备忘录。卫生部资助了一个非政府组织，为遭受商业性剥削风险较高的美国印第安年轻男子提供教育和发展就业能力，并在北达科他州的巴肯地区做了试点，培训为潜在的人口贩运受害者提供医疗服务的人员。目前的挑战在于缺少适于印第安地区需要的刑事司法框架以及缺乏为受害者提供的社会服务。

美国列岛地区

美国列岛地区据信存在所有形式的人口贩运。在本报告年度中，波多黎各联邦有一名儿童性贩运者被定罪，并被判处24年以上的监禁。波多黎各警察局和美国国土安全部调查了这个案件，美国司法部在联邦法庭起诉。尽管波多黎各的刑法有三节涉及人口贩运及奴役，但尚未按照现代反贩运法更新。在美属维尔京群岛 (USVI)，上一届地方议会提出的反贩运法案尚未通过。2014年，卫生部资助了波多黎各和美属维尔京群岛的反贩运培训。关岛设有反人口贩运工作组，该组包含外联与研究、干预、执法以及受害者服务四个委员会。北马里亚纳群岛 (CNMI) 也有一个由美国司法部领导的工作组。本报告年度，在美属萨摩亚、北马里亚纳群岛、关岛、或美属维尔京群岛未有关于人口贩运调查、起诉或受害者识别的报告。