

Доклад о торговле людьми 2015 года

Дорогой читатель!

Торговля людьми является оскорблением человеческого достоинства и посягательством на свободу. Говорим ли мы о продаже женщин и детей террористами на Ближнем Востоке, торговле девушками с целью сексуальной эксплуатации, которых выманивают из их домов в Центральной Европе, эксплуатации сельскохозяйственных рабочих в Северной Америке или о порабощении рыбаков в Юго-Восточной Азии, у каждой жертвы этого преступления есть имя. У каждой из них были отняты их самые основные человеческие права.

Борьба против современного рабства имеет для меня огромное значение. В 1970-е годы, когда я работал прокурором в пригородах Бостона, я отправлял за решетку виновных в изнасиловании и сексуальном принуждении. Мы были одной из первых в Америке юрисдикций, которая учредила программу защиты свидетелей, чтобы люди не становились жертвами дважды - и в результате преступления, и за то, что имели мужество сказать правду.

За время работы прокурором я усвоил простой урок: для торжества правосудия недостаточно, чтобы в нашем кодексе имелись справедливые законы; для достижения справедливых результатов буква закона должна опираться на ресурсы, комплексы мер и действия. Являясь Государственным секретарем, я горжусь тем, что Соединенные Штаты, используют имеющиеся в нашем распоряжении средства, чтобы сдерживать, разоблачать, задерживать и преследовать в судебном порядке тех, кто стремится получить прибыль от торговли своими собратьями. Современное рабство существует не в вакууме. Оно связано с целым рядом проблем XXI века, в том числе с крайней нищетой, которую не удастся преодолеть, дискриминацией в отношении женщин и меньшинств, коррупцией и другими недостатками в управлении, злоупотреблением социальными сетями, а также влиянием и распространением транснациональной организованной преступности. Вот почему Соединенные Штаты сотрудничают с нашими международными партнерами на всех уровнях, чтобы вести наступление на первопричины торговли людьми, предупреждать потенциальные жертвы, отправлять виновных за решетку и помочь пострадавшим обрести возможности и веру в себя, когда они пытаются восстановить свою жизнь.

Ясно одно: ни одна страна не в состоянии в одиночку покончить с современным рабством. Ликвидация этого глобального бедствия требует глобального решения. С этой проблемой в одиночку не могут справиться и правительства. Частный сектор, академические учреждения, гражданское общество, юридическое сообщество и потребители - все они могут помочь в устранении факторов, которые позволяют процветать торговле людьми. Однако правительства несут особую ответственность по обеспечению верховенства закона, обмена информацией, инвестиций в судебные ресурсы и поддержку политических мер, которые побуждают к уважению прав и достоинства каждого человека. Торговля людьми не является проблемой, которую следует держать под контролем; это преступление, которое необходимо остановить.

В этом году в *Докладе* уделяется особое внимание торговле людьми на мировом рынке. В нем подчеркиваются скрытые риски, с которыми работники могут сталкиваться при поиске работы, а также шаги, которые правительства и коммерческие предприятия могут предпринимать для предотвращения торговли людьми, в том числе требование о транспарентности глобальных цепочек поставок.

Самое главное – сейчас не время для самоуспокоенности. В данный момент во всем мире жертвы торговли отваживаются думать о возможности освобождения, жизни без страха и возможности зарабатывать на жизнь. Я присоединяюсь к словам президента Обамы и говорю им: “Мы слышим вас, и мы будем делать все от нас зависящее, чтобы эта мечта сбылась. За последние десятилетия мы узнали многое о том, как разрушить сети торговли людьми и помочь жертвам вновь почувствовать себя в безопасности и восстановить свое достоинство. В предстоящие годы мы будем неустанно работать, опираясь на усвоенные уроки, и не успокоимся, пока с современным рабством не будет покончено.

Вперед!

Джон Ф. Керри
Государственный секретарь

Что такое торговли людьми?

Обобщающие термины «торговля людьми», «подневольный труд» и «современное рабство» используются для обозначения акта вербовки, укрывательства, перевозки, поставки или получения лица с целью использования его для принудительного труда или коммерческой сексуальной эксплуатации путем применения физической силы, обмана или принуждения. Закон о защите жертв торговли людьми (TVPA) 2000 года (Pub. L. 106-386) с внесенными изменениями и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), описывают этот принудительный труд с помощью ряда различных терминов, включая «подневольное услужение», «рабство» или «методы аналогичные рабству», «долговое рабство» и «принудительный труд».

Торговля людьми может включать в себя (но не обязательно включает) перемещение. Люди могут считаться жертвами торговли людьми независимо от того, родились ли они в состоянии порабощения, были перевезены в условия эксплуатации, дали предварительное согласие работать на торговца людьми или участвовали в преступлении непосредственно в результате использования их в качестве объекта торговли. В основе этого явления лежит преследуемая торговцами цель — эксплуатация и порабощение жертв, а также великое множество методов принуждения и обмана, которыми они пользуются для достижения этой цели.

Лицо современного рабства

Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации

Жертвами торговли людьми считаются совершеннолетние, которых принудили, заставили или обманом путем вовлекли в занятие проституцией, а также удерживают в этом состоянии одним из перечисленных способов, получив первоначальное согласие. В таких обстоятельствах ответственность за преступную торговлю людьми несут лица, причастные к вербовке, укрывательству, перевозке, передаче или получению людей с этой целью. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации также может возникать в ситуации долгового рабства, к примеру, когда женщин или девушек принуждают продолжать занятие проституцией в результате неправомерно начисленного им «долга», возникшего якобы в связи с их перевозкой и наймом или просто уплаченной за них «ценой», который торговцы людьми открыто требуют от них выплатить перед тем, как они смогут освободиться. Первоначальное согласие человека на занятие проституцией не имеет юридического значения: если впоследствии этого человека удерживают в подчинении путем психологического манипулирования или физического воздействия, он считается жертвой торговли людьми и имеет право на все виды помощи, предусмотренные Палермским протоколом и применимым национальным законодательством.

Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации

Когда ребенка (в возрасте до 18 лет) вербуют, побуждают, удерживают, перевозят, предоставляют, получают или содержат в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, для квалификации преступления как относящегося к торговле людьми не требуется доказательства применения сутенером силы, обмана или принуждения. Это правило не допускает исключений: никакие объяснения культурного или социально-экономического порядка не меняют того факта, что дети, которых принуждают заниматься проституцией, являются жертвами торговли людьми. Сексуальная эксплуатация детей с целью извлечения выгоды запрещена законодательством США и законами большинства стран мира. Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации приводит к катастрофическим последствиям, включая долговременные физические и психические травмы, болезни (включая ВИЧ/СПИД),

наркоманию, нежелательную беременность, истощение, социальную отверженность и даже смерть.

Принудительный труд

Принудительный труд, также называемый торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации, связан с целым рядом действий – набором, укрывательством, перевозкой, передачей или получением людей, – с применением силы или физических угроз, психологического принуждения, злоупотреблений судебным процессом, обмана или других принудительных действий с целью заставить кого-либо работать. Когда труд человека эксплуатируется такими способами, его предыдущее согласие или попытки получения работы у торговца людьми утрачивают актуальность. Иммигранты особенно уязвимы в случае данной разновидности торговли людьми, однако отдельные лица могут подвергаться принуждению к труду и у себя в стране. Женщины, работающие по принуждению или за долги, в особенности женщины и девушки, находящиеся в домашнем услужении, зачастую подвергаются и сексуальной эксплуатации.

Труд за долги или долговая кабала

Одной из форм принуждения является использование обязательств или долга. Некоторые работники наследуют долг; так, по имеющимся оценкам, в Южной Азии миллионы жертв торговли людьми отрабатывают долги предыдущих поколений. Другие становятся жертвами торговцев людьми или вербовщиков, которые противозаконно манипулируют первоначальным долгом, возникшим как условие получения работы. Долговое рабство рабочих-мигрантов в стране происхождения, нередко при содействии агентств по трудоустройству и работодателей в стране назначения, может также способствовать возникновению долгового рабства. Такая ситуация может возникнуть в рамках программ временного найма, когда правовой статус работника в стране зависит от работодателя, и работники не решаются искать правовой защиты.

Домашняя прислуга

Подневольная работа домашней прислуги является разновидностью торговли людьми, оказавшимися в особых обстоятельствах – неформальная занятость в частном доме. Эти обстоятельства создают особо уязвимую ситуацию для жертв торговли людьми. Когда домашние работники лишены права оставить место работы, когда их подвергают жестокому обращению или недоплачивают, а в некоторых случаях, не платят вообще, – это преступление. Многие домашние работники лишены базовых льгот и средств защиты, которыми пользуются работники других групп, даже таких простых, как выходной день. Органам власти сложнее инспектировать частные владения, чем официальные рабочие места, и во многих случаях не имеют разрешения или возможностей проводить такие инспекции. Домашние работники, особенно женщины, сталкиваются с различными формами жестокого обращения, домогательства и эксплуатации, включая сексуальное и гендерное насилие. Эти проблемы в своей совокупности могут быть симптомами подневольной работы домашней прислуги.

Принудительный детский труд

Закон допускает определенные виды детского труда, однако некоторые разновидности рабства или подобной рабству практики продолжают существовать. К некоторым возможным признакам принудительного детского труда относятся ситуации, в которых опекуном ребенка по-видимому является не член семьи, заставляющий его выполнять работу, которая приносит финансовую выгоду кому-либо вне семьи ребенка, причем этому ребенку не дают возможности сменить место жительства. Меры по борьбе с торговлей людьми должны дополнять, а не заменять собой традиционные методы искоренения эксплуатации детей (такие как коррективное обучение и образование). Лиц, виновных в порабощении детей, следует привлекать к уголовной ответственности, не ограничиваясь менее жесткими административными мерами, регулирующими детский труд.

Незаконная мобилизация и использование детей в военных действиях

Несение детьми военной службы относится к торговле людьми, если оно связано с незаконной мобилизацией или использованием детей (путем применения физической силы, обмана или принуждения) в качестве участников боевых действий или с целью трудовой эксплуатации иного рода в вооруженных силах. В некоторых случаях дети, находящиеся на военной службе, также подвергаются сексуальной эксплуатации со стороны вооруженных групп. Такие преступления могут совершать правительственные войска, военизированные организации или повстанческие отряды. Многих детей забирают насильно, чтобы использовать для участия в боевых действиях. Других незаконно используют в качестве носильщиков, поваров, охранников, ординарцев, посыльных или шпионов. Девочек могут принуждать к замужеству или половым сношениям с бойцами-мужчинами. Дети-солдаты обоих полов часто подвергаются сексуальному насилию и особо подвержены заражению венерическими заболеваниями.

Предотвращение торговли людьми в глобальных цепочках поставок

За последние 15 лет с момента принятия Палермского протокола и TVPA в 2000 году усилия по борьбе с торговлей людьми во всем мире неуклонно набирали обороты. Десятки стран активизировали выполнение тройной парадигмы (предотвращение, уголовное преследование и защита), закрепленной в этих документах, и позволяющей правительствам расследовать дела о торговле людьми и привлекать виновных к **уголовной ответственности**, обеспечивать **защиту** и помощь пострадавшим, и принимать более совершенные меры для **предотвращения** преступлений в первую очередь. За это время были достигнуты значительные успехи.

Тем не менее, в то время как борьба с торговлей людьми активизируется, миллионы продолжают заниматься подневольным трудом и остаются объектами эксплуатации ради обогащения других практически в каждой стране мира. По оценке Международной организации труда (МОТ) за 2014 год принудительный труд в частном секторе принес около 150 млрд. долларов США в форме незаконных прибылей; большинство инцидентов, классифицируемых в *Докладе о торговле людьми* в качестве торговли людьми, подпадают под определение МОТ о принудительном труде. Эти миллиарды наводняют официальные рынки, коррумпируют мировую экономику и оскверняют покупки, которые делают ничего не ведающие потребители. Длинные и сложные цепочки поставок, которые пересекают несколько границ и опираются на самых разных субподрядчиков, препятствуют отслеживанию, и становится трудно проверить, что к товарам и услугам, которые ежедневно продаются и покупаются, не прикасались современные рабы.

Это означает, что потребители товаров и услуг могут, хоть и не напрямую, оказаться связанными с торговлей людьми более тесно, чем они себе это представляют – связаны с мужчиной на Амазонке, которого заставляют добывать золото, и с женщиной, вынужденной заниматься проституцией в том же шахтерском поселке; связаны со строительным рабочим в Персидском заливе, который не может уйти от своих эксплуататоров и с женщиной в Индонезии, которая согласилась на работу сиделки, а вместо этого ее заставили работать в борделе; связаны с ребенком на западноафриканских плантациях какао, который вынужден работать вместо того, чтобы ходить в школу; и с индийским подростком, который убегает из дома и в итоге становится жертвой торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации у нефтяных месторождений в Северной Америке.

Правительства, частный сектор и рядовые граждане могут сообща добиться положительных сдвигов в решении проблемы торговли людьми в цепочках поставок. У каждой из участвующих в этом процессе сторон есть уникальная возможность влиять на существующие рынки, используя экономическую власть, и создавать новые, где людям будет предоставлено право достойно трудиться и сохранять человеческое достоинство, где они будут свободны от присущих торговле людьми принуждения и эксплуатации.

Риск торговли людьми в цепочках поставок

Торговля людьми не знает границ и не признает никаких законов. Она существует на официальных и неофициальных рынках труда как законных, так и незаконных отраслей, и ее жертвами становятся как квалифицированные, так и неквалифицированные работники с самым разным уровнем образования. Среди жертв есть взрослые и дети, иностранцы и граждане, те, кто по законным или незаконным каналам уезжает за тридевять земель, чтобы стать жертвой эксплуатации, и те, кто попадает в руки эксплуататоров, не выезжая из родного города.

Постоянно меняющийся характер этого преступления означает, что торговцы людьми могут наметить в качестве объекта уязвимых работников в любом месте, чтобы удовлетворить спрос на рабочую силу по всем этапам цепочки поставок. В секторе электроники, например, торговля людьми может существовать на этапе извлечения (добыча сырья), на этапе изготовления компонентов (когда идет изготовление или сборка отдельных частей), и на стадии производства (когда изделие монтируют и упаковывают на фабрике).

Риски присутствуют и в сфере услуг, и в сфере производства товаров. Постельное белье в отеле может быть сделано из хлопка, собранного с использованием принудительного труда, горничная, которая убирает номер, может оказаться объектом торговли в целях трудовой эксплуатации, а сам номер может использоваться в качестве временного борделя торговцами сексуальными услугами. Международное сообщество должно понимать, по каким цепочкам поставок поступают продукты, используемые для предоставления какой-либо услуги (постельное белье для отелей, детали самолетов, медицинское оборудование), а также изучать риски для тех работников, которые их предоставляют (уборщицы, сиделки, посудомойки).

Хотя торговля людьми встречается во многих профессиях, риск выше в отраслях, которые полагаются на низкоквалифицированную или неквалифицированную рабочую силу. Это касается грязных, опасных и тяжелых работ, которые, как правило, плохо оплачиваются, не ценятся в обществе и часто заполняются социально маргинализированными группами, включая мигрантов, людей с ограниченными возможностями или меньшинства.

Риски также могут быть выше в отраслях, предполагающих сезонные работы или очень короткий производственный цикл. В этих отраслях спрос на рабочую силу резко возрастает во время сбора урожая, или когда новый продукт, будь то смартфон или дорога, необходимо изготовить или построить в сжатые сроки. Например, в швейном производстве рабочие-мигранты из Восточной и Южной Азии могут стать объектами принудительного труда и эксплуатации, включая высокую продолжительность рабочего дня и вынужденные сверхурочные часы, особенно в периоды высокого потребительского спроса.

Срочность при найме работников также может приводить к зависимости от вербовщиков и их агентов, что в свою очередь создает дополнительные инстанции, разделяющие работодателя и работника. Такое разделение означает, что работодатели могут не знать о недобросовестных методах, связанных с наймом на их предприятиях, и оставлять работников незащищенными от эксплуатации.

Наконец, в отраслях, где жесткая конкуренция приводит к постоянному давлению в сторону снижения цен, некоторые работодатели реагируют путем принятия мер по сокращению расходов, чтобы обеспечить коммерческое выживание, снижая зарплату, игнорируя нормы безопасности и принуждая рабочих к труду посредством долговой кабалы или удержания личных документов.

Вербовка рабочей силы на мировых рынках

Практика, которая ведет к торговле людьми, часто имеет место в процессе набора еще до начала занятости, за счет искажения условий договора, введения сборов за найм, конфискации личных документов или любое сочетание этих методов. Участие посредников (например, агентов по трудоустройству, посредников, бюро по найму или вербовщиков) создает дополнительные инстанции в цепочке поставок и ориентирует этих людей либо на оказание содействия, либо на эксплуатацию.

Агенты по трудоустройству являются связующим звеном между работником и работодателем и могут давать полезные указания и оказывать содействие при заполнении рабочих мест подходящими кадрами, оформлении виз и документов, проведении медосмотра, инструктажа перед отъездом, а также во время подготовки и самой поездки. Во многих случаях агенты по трудоустройству являются законным и важным звеном, связывающим готовые работать трудовые ресурсы с работодателями, нуждающимися в кадрах. Зависимость работников от посредников, однако, также может поставить их под более серьезную угрозу стать объектами торговли людьми. Вербовщики иногда обещают людям высокооплачиваемую работу, хорошие льготы и разумные условия труда, чтобы склонить их к согласию на работу. Впоследствии, когда выясняется, что характер или место работы не соответствуют обещаниям, работники могут оказываться в ситуациях, когда они не в состоянии уехать, либо потому что их задерживают против их воли или потому что они в задолжали вербовщикам.

Области повышенной уязвимости в цепочках поставок, в том числе мошеннические методы при найме, можно установить. Показателями мошенничества при найме, как правило, включают обман относительно условий работы, условий проживания, места, правового статуса и заработной платы или более решительные методы, такие как конфискация документов, долговая кабала, изоляция или жестокое обращение. Мошеннические методы при найме могут привести к эксплуатации на рабочем месте, когда ничего не подозревающий работник должен перерабатывать, жить в плохих условиях и терять часть заработной платы. Когда работников помещают или удерживают в такой ситуации с помощью силы, обмана или принуждения, это является торговлей людьми.

Долг

Манипуляции долгом является одним из основных методов эксплуатации работников. Работники часто занимают большие суммы денег, чтобы оплатить сборы, связанные с наймом или "трудоустройством", которые могут составлять от нескольких сотен до десятков тысяч долларов. Работники могут занимать деньги у семьи и друзей или закладывать свои дома или земли предков, полагая, что они могут легко погасить долг благодаря трудоустройству. Эти затраты, возможно, в сочетании с завышенными или

произвольными процентными ставками, означают, что в течение определенного периода времени, который иногда продолжается годы, люди вынуждены работать за мизерную зарплату или вовсе бесплатно, чтобы погасить задолженность. Например, в одном докладе говорится о непальце, который взял кредит под 36 процентов и заложил семейный участок земли, чтобы заплатить вербовщику 1500 долларов США за работу за границей. Спустя 14 месяцев после начала трехлетнего договора этот человек по-прежнему не мог ничего отложить, потому что ему платили гораздо меньше, чем было обещано. По его словам, он хотел бы вернуться в Непал, но ему пришлось бы заплатить большой штраф, чтобы разорвать договор и купить себе обратный билет. И после этого у него не осталось бы никаких средств, чтобы погасить кредит.

В других случаях работодатели удерживают зарплату, пока работа не будет завершена, что означает, что работники должны лишиться всей заработной платы, если они уйдут до окончания срока договора. Работники бывают вынуждены терпеть оскорбительные условия, опасаясь потерять работу и зарплату и нарушить свои долговые обязательства. Во многих случаях невыплаченные долги создают угрозу для членов семьи или приводят к утрате имущества семьи, что еще больше вынуждает работника оставаться в подневольном состоянии.

Некоторые работодатели требуют от своих работников, чтобы они покупали еду и припасы в "магазинах компании", где высокие цены в сочетании с низкой зарплатой заставляют работников делать новые долги. В Мексике работники иногда проживают и работают на фермах, огороженных заборами из колючей проволоки, где они должны покупать все необходимое, в том числе и продукты, в магазине компании по завышенным ценам. Им платят только в конце сезона, который продолжается несколько месяцев, и многие работники сообщают, что после сбора урожая они возвращаются домой с долгами.

Мошеннический договор или подмена

Если агент по трудоустройству меняет условия трудоустройства после того, как работник потратился на процесс трудоустройства, или передает работника другому агенту по трудоустройству, который не считает себя связанным положениями первоначального договора с юридической или этической точки зрения, вероятность того, что работника могут поставить в условия принудительного труда резко возрастает. Мошенничество с договором происходит, когда работник заключает устное или письменное соглашение с агентом по трудоустройству, а по приезду обнаруживает, что условия работы серьезно изменились.

Не все работники подписывают договоры, и многие из тех, кто это делают, неграмотны или подписывают их на языке, на котором они не умеют читать. Даже если работники могут прочитать договор и подписывают его добровольно, когда они прибывают на место, их могут принудить к подписанию другого договора, предусматривающего меньшую защиту, а если откажутся, им грозит потерять работу и застрять на новом месте без средств для возвращения домой. Когда происходит замена договора, то работники могут столкнуться с тем, что работа, которую им предстоит выполнять, существенно отличается от той, что им предлагали. Рабочие часы могут оказаться дольше, заработная плата – ниже, работа может даже оказаться в другой отрасли или стране. В некоторых случаях работы, которую предложили, никогда не существовало.

Конфискация документов и злоупотребление юридическим процессом

Хотя торговля людьми не всегда бывает связана с миграцией, торговцы людьми используют уязвимость

мигрантов, которые идут на риск, чтобы найти работу. На самом деле мигранты могут легко оказаться жертвой торговли людьми. Люди покидают свои дома в поисках работы по различным причинам - чтобы убежать от бедности и безработицы, преступного насилия, вооруженных конфликтов или стихийных бедствий - и уехать в другие регионы или страны, где языковые барьеры, их иммиграционный статус, физическая и культурная изоляция и финансовые трудности могут сделать их уязвимыми. Некоторые мигранты могут согласиться заплатить контрабандисту, чтобы попасть в другую страну и найти работу, и в результате по прибытии столкнуться с эксплуатацией, аналогичной как в пункте первоначального назначения, так и в совершенно другом месте. Таким образом, незаконный ввоз мигрантов (преступление, связанное с транспортировкой и преднамеренным уклонением от соблюдения иммиграционных законов) может превратиться в торговлю людьми -- преступление, связанное с эксплуатацией.

У многих работников-мигрантов агент по трудоустройству, спонсор или работодатель изымает личные или проездные документы. Документы, удостоверяющие личность, помимо того, что они необходимы для свободы передвижения, особенно важны для получения помощи, медицинского обслуживания и других важных услуг. Изъятие документов является основным методом, который используют торговцы людьми, поскольку работодатель получает существенный контроль над передвижением работника и может не давать работнику возможности освободиться от ситуации, где с ним жестоко обращаются, сообщить о таком жестоком обращении или искать работу в другом месте.

Торговцы людьми также могут использовать угрозу судебного разбирательства, чтобы удерживать работников в ситуации принудительного труда. Системы спонсорства виз, например, система *кафала*, которая действует во многих странах Ближнего Востока, связывает выдачу рабочих виз с наличием одного работодателя или спонсора. Если работник намерен продолжать трудовую деятельность, он оказывается привязанным к данному спонсору и у него остается немного вариантов противостояния практике злоупотреблений. Страх ареста или депортации часто бывает достаточно, чтобы помешать работнику освободиться от ситуации, когда его эксплуатируют, или сообщить о злоупотреблении властям.

По оценкам МОТ в мире существует 232 млн. рабочих-мигрантов, и их число будет расти. Недостаток сотрудничества между странами происхождения и принимающими странами, а также действующие государственные или частные стандарты в области трудовой миграции создают ситуацию, при которой вербовщики, агенты по трудоустройству и работодатели могут плохо обращаться с мигрантами без последствий. Спрос на дешевую рабочую силу и неэффективность верховенства закона наряду с высоким уровнем безработицы в развивающихся странах приводит к такому явлению, как торговля людьми. Эти факторы только усугубляются там, где коррумпированные чиновники способствуют неупорядоченной миграции, принимая взятки или фиктивные документы.

Связь с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации

Когда в поисках работы большие группы рабочих мигрируют, то интенсивность торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации может возрастать, особенно в изолированных местах, таких, как поселки шахтеров, лесорубов и сельхозработников. Торговцы часто рекламируют рабочие места, непосредственно связанные с основной отраслью, такие как услуги питания, сортировка руды или розничная торговля в поселковых магазинах. Некоторые люди, которые соглашаются на такую работу,

могут вместо этого оказаться жертвой торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В Демократической Республике Конго, например, женщины, которые согласились на работу официантками в баре около шахтерского поселка в провинции Южное Киву, попали в долговую кабалу из-за сборов при найме и медицинских расходов и были вынуждены заниматься проституцией, чтобы погасить долги.

Женщин могут заставить заниматься проституцией в тех же упомянутых выше регионах и поселках, где работников подвергают принудительному труду. Китайские компании, работающие в строительной отрасли в Анголе, вербуют на работу китайских мужчин, некоторые из которых вынуждены терпеть принудительный труд; эти же компании обманным путем набирают китайских женщин, которых позже заставляют заниматься проституцией.

Роль правительства

Действия правительства имеют решающее значение для судебного преследования по делам о торговле людьми, защите пострадавших и предотвращении торговли людьми. Активизируя усилия в этих областях и продолжая строить партнерские отношения с гражданским обществом и частным сектором, правительства делают серьезные шаги в борьбе с современным рабством.

Правительства могут также играть важную руководящую роль в борьбе с торговлей людьми в цепочках поставок. В своей стране правительства могут моделировать и стимулировать многосторонний диалог и партнерские отношения с целью объединения предпринимателей и экспертов по борьбе с торговлей людьми, чтобы генерировать идеи и решения и содействовать добровольным ответственным инициативам по деловой этике. Правительства должны принимать четкие установки для бизнеса по вопросам прав человека и разрабатывать правила, способствующие большей прозрачности и улучшению отчетности об усилиях по борьбе с торговлей людьми в цепочках поставок. Например, в марте в Великобритании был принят Закон о современном рабстве 2015 года, который требует, среди прочего, чтобы коммерческие организации с годовым объемом продаж свыше определенного уровня подготавливали годовые отчеты с изложением мер, которые они предприняли, чтобы предотвращать торговлю людьми в их цепочках поставок или в любой части их деловых операций.

Конечно, правительства несут ответственность за соблюдение трудового законодательства, справедливое обращение со всеми работниками, в том числе законно находящимися в стране и нелегальными мигрантами, и за искоренение коррупции -- всех факторов, которые могут содействовать предотвращению торговли людьми. Международное сотрудничество в целях укрепления политики в области миграции рабочей силы и управления увеличивающимися потоками трудовых мигрантов имеет решающее значение для сокращения числа людей, которые становятся жертвами торговцев людьми. Защита работников может также способствовать совершенствованию правил, регламентирующих деятельность частных вербовщиков рабочей силы.

Кроме того, правительства могут подавать пример частному сектору путем более эффективного мониторинга своих собственных цепочек поставок, во многом схожих с системами, действующими в частном секторе. Многоуровневые субподряды, отсутствие прозрачности и сами по себе масштабы расходов в совокупности чрезвычайно затрудняют правительствам задачу гарантировать, чтобы деньги налогоплательщиков не поддерживали незаконную торговлю людьми. Тем не менее, огромные расходы правительств на закупку товаров и услуг обеспечивают им огромное влияние на рынки и рычаги

давления, позволяющие свести к минимуму риски торговли людьми.

Правительства могут запретить и часто запрещают государственным служащим и подрядчикам непосредственно участвовать в торговле людьми. Кроме того, некоторыми правительствами приняты правила, которые требуют от подрядчиков и субподрядчиков гарантировать, что их сотрудники не будут участвовать в деятельности, которая может приводить к торговле людьми: взимании платы за подбор кадров, замене одного договора на другой и конфискации или удержании личных документов. Эти запреты должны подкрепляться эффективным правоприменением.

Частный сектор: возможность играть ведущую роль

Помимо усилий, которые предпринимают правительства, компании также могут принять меры, чтобы снизить вероятность того, что в их цепочках поставок задействована торговля людьми, и обеспечить уважение прав тех, кто помогает им добиться большего успеха в их коммерческих операциях.

Существует множество мер, которые коммерческие предприятия могут принимать, чтобы снизить риски торговли людьми во всей своей деятельности. Для начала их руководство может разработать правила по борьбе с торговлей людьми, ориентированные на борьбу с общими рисками, с которыми они сталкиваются в ходе своих операций и в цепочках поставок, и обеспечивающие работникам право на справедливое вознаграждение и правовую защиту, обучать персонал распознаванию признаков торговли людьми и принимать планы по ликвидации ее последствий до того, как будут предъявлены какие-либо обвинения, чтобы обеспечить надлежащие коррективные меры. Коммерческие предприятия также должны сотрудничать с представителями органов власти, НПО и агентами по трудоустройству в странах, где стараются добиться более глубокого понимания уязвимости работников и выражают готовность принять меры, направленные на исправление ситуации.

Компания может продемонстрировать свою приверженность политике ответственного подхода к источникам товаров и услуг путем принятия четких и всеобъемлющих правил борьбы с торговлей людьми, которые включают механизм контроля выполнения, применяемый на всех этапах цепочек поставок компании. Высшее руководство должно утверждать такие правила, способствовать их распространению и внедрять их в деятельность компании с тем, чтобы при выборе поставщиков учитывались не только цена и надежность, но и оценивались принципы использования рабочей силы. Эффективные правила должны, в числе прочего:

- запрещать торговлю людьми и действия, которые ей способствуют, в том числе взимание платы за трудоустройство, мошенничество с договором и удержание документов;
- предусматривать меры реагирования на риски, характерные для данной отрасли или региона;
- требовать свободы передвижения работников;
- предусматривать выплату всем сотрудникам, по крайней мере, минимальной заработной платы во всех странах, где работает компания, предпочтительно на уровне прожиточного минимума;
- предусматривать механизм подачи жалоб и защиты лиц, сообщающих о злоупотреблениях, а также
- применяться как к сотрудникам, нанятым напрямую, так и к субподрядчикам, агентам по трудоустройству и другим деловым партнерам.

Такие правила посылают сотрудникам, деловым партнерам, инвесторам и потребителям четкий сигнал о недопустимости торговли людьми. В сочетании с эффективной оценкой риска, мониторингом и серьезными мерами по ликвидации последствий, они могут способствовать реализации надлежащих методов работы с кадрами на всех этапах цепочки поставок.

Понимание того, как работает цепочка поставок, где находятся основные поставщики и какие существуют условия труда в этих местах и отраслях, имеет большое значение для того, чтобы помочь компании контролировать ситуацию. Если компания наносит на карту всю цепочку поставок вплоть до уровня сырьевых материалов, то это помогает ей выявлять пробелы в прозрачности. Компании затем могут разработать план действий, чтобы направить свои усилия на те направления, где производство требует высокого уровня расходов или в те места, где существует повышенный риск торговли людьми.

После выполнения оценки риска компании должны приступить к работе по проблемным направлениям, внедрять коррективные меры, а также осуществлять мониторинг и обеспечивать выполнение правил борьбы с торговлей людьми. Мониторинг часто принимает форму аудита социального аспекта деятельности, который при надлежащем выполнении может помогать обнаруживать нарушения действующих в компании правил, в том числе злоупотреблений в отношении работников. Тем не менее, аудиторам часто бывает трудно выявлять инциденты, связанные с торговлей людьми. Компании, которые серьезно относятся к решению проблемы принудительного труда в своих цепочках поставок, должны следить за тем, чтобы аудиторы были должным образом подготовлены и оснащены для выявления известных признаков торговли людьми, в том числе мошеннических методов набора на работу, о которых говорится в настоящем *Докладе*. Проверки должны проводиться тщательно, комплексно и периодически.

И наконец, постоянное давление в сторону сокращения расходов может оказывать дестабилизирующее воздействие на превентивные меры, которые компания может предпринимать, чтобы предотвратить торговлю людьми. Предусматривая меры по борьбе с торговлей людьми на всех этапах своей деятельности, в том числе, в бюджете компании, программах подготовки кадров, правилах, действующих в компании, и принципах ее работы, компания может попытаться обеспечить такие условия, при которых достоинство работников на всех этапах цепочки поставок не приносится в жертву более высоким прибылям.

Взгляд в будущее

В этом году в *Докладе о торговле людьми* представляется информация, предназначенная для того, чтобы обозначить риски, с которыми сталкиваются многие люди при поиске работы, а также способы, при помощи которых правительства и коммерческие предприятия могут принимать меры для защиты работников.

У правительств, коммерческих предприятий и отдельных лиц имеются реальные возможности добиваться перемен, воздействуя на закупки, которые они осуществляют, и требуя отчетности и прозрачности в цепочках поставок, продвигая и реализуя правила, запрещающие торговлю людьми, а также методы, которые ей способствуют, и наказывая тех, кто пользуется такими методами.

Используя сильные стороны различных участников, мировой рынок может стать местом, где инновации и экономический рост процветают, работники не становятся жертвами торговли людьми, цепочки поставок создают условия, взаимовыгодные как для работников, так и для владельцев компаний, а потребители довольны осознанием того, что производимые ими закупки способствуют установлению системы, которая возвышает и уважает права человека.

Методология

Государственный департамент США подготовил данный доклад на основе информации, поступающей от посольств США, государственных должностных лиц, неправительственных и международных организаций, опубликованных докладов, статей в периодических изданиях, научных исследований, ознакомительных поездок по всем регионам мира, а также сообщений, поступивших на адрес электронной почты tipreport@state.gov. По этому адресу неправительственные организации и частные лица могут информировать Госдепартамент США о том, насколько успешно государственные органы их стран борются с торговлей людьми.

Дипломатические представители и национальные ведомства США предоставили данные о торговле людьми и мерах борьбы с этим явлением, принимаемых на государственном уровне. Эти данные – результат тщательных исследований, в том числе встреч с широким кругом государственных чиновников, представителей местных и международных НПО, сотрудников международных организаций, журналистов, ученых и бывших жертв. Зарубежные миссии США очень серьезно относятся к освещению вопросов, связанных с торговлей людьми. В *Докладе о торговле людьми* за 2015 г. освещается деятельность правительств с 1 апреля 2014 по 31 марта 2015 года.

Классификация по уровням

В Докладе о торговле людьми за 2015 год Госдепартамент относит каждую страну к одной из четырех категорий, или уровней, в соответствии с требованиями Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA). Такая классификация отражает скорее интенсивность действий правительства по борьбе с торговлей людьми, чем масштабы этой проблемы. Анализу подвергается деятельность государственных структур, направленная на обеспечение соблюдения минимальных стандартов Закона TVPA по ликвидации торговли людьми (см. стр. 49), в соответствии с Палермским протоколом.

Самый высокий показатель соответствует 1 уровню, однако это вовсе не означает, что в той или иной стране не существует проблемы торговли людьми или что страна делает достаточно, чтобы решить эту проблему. Соответствие Уровню 1 скорее говорит о том, что правительство осознает существование торговли людьми, прилагает должные усилия для борьбы с ней и соблюдает минимальные стандарты закона TVPA. Чтобы страна оставалась на Уровне 1, ее правительство должно каждый год демонстрировать заметные успехи в борьбе с торговлей людьми. Иными словами, Уровень 1 – это ответственность, а не повод для самоуспокоения. Борьба страны с торговлей людьми не прекращается никогда.

В распределении по уровням и описательной части *Доклада о торговле людьми* за 2015 год отражена оценка следующих моментов:

- принятие законов, запрещающих наиболее злостные формы торговли людьми (по определению закона TVPA), и введение уголовного наказания за преступления, связанные с торговлей людьми;
- введение уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, в

виде лишения свободы сроком до четырех лет или более строгого наказания;

- исполнение законов, направленных на борьбу с торговлей людьми, посредством активного судебного преследования наиболее распространенных в стране форм торговли людьми;
- предупреждающие меры по выявлению жертв с внедрением систематических процедур, которые направляют усилия правоохранительных органов и других государственных или поддерживаемых государством учреждений, непосредственно занимающихся идентификацией жертв;
- государственное финансирование и сотрудничество с НПО для обеспечения жертв первичным медицинским обслуживанием, консультациями и убежищем, где в минимально травмирующих условиях они смогут поделиться с подготовленными работниками социальных служб и правоохранительных органов своим опытом, связанным с торговлей людьми;
- меры по защите жертв, в том числе доступ к услугам и предоставление убежища без принудительного содержания в нем, а также предусмотренные законом альтернативы возвращению в те страны, где жертвы могут подвергнуться наказаниям и лишениям;
- степень, в которой государство обеспечивает жертвам правовую и другую помощь, а также проведение судебного разбирательства без ущерба для прав, достоинства и психологического здоровья жертв, в соответствии с национальным законодательством;
- степень, в которой государство обеспечивает безопасную, гуманную и, насколько это возможно, добровольную репатриацию жертв и их возвращение к нормальному образу жизни; и
- государственные меры по предотвращению торговли людьми, в том числе пресечение действий, считающихся факторами, способствующими торговле людьми, таких как изъятие работодателями паспортов мигрантов и предоставление агентствам по найму возможности взимать с потенциальных мигрантов чрезмерную плату.

На распределение по уровням и описательную часть НЕ ВЛИЯЕТ следующее:

- действия, даже самые похвальные, которые предпринимаются исключительно неправительственными организациями в стране;
- мероприятия по повышению осведомленности общества (финансируемые государством или из иных источников), которые непосредственно не связаны с преследованием торговцев людьми, защитой жертв или предотвращением торговли людьми; и
- проводимые на широкой основе инициативы в правоохранительной сфере или в области развития.

Руководство по установлению уровней

Уровень 1

Страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, призванные ликвидировать торговлю людьми.

Уровень 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими стандартами.

Уровень 2. Список особого внимания

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами, и в которых:

- (a) *абсолютное число* жертв жестоких форм торговли людьми очень велико или существенно растет;
- (b) не удается представить доказательства *усиления деятельности* по противодействию жестоким формам торговли людьми в сравнении с предшествующим годом (включая расширение расследований, судебного преследования и вынесения приговоров по преступлениям, связанным с торговлей людьми, увеличение объема помощи жертвам, а также сокращение свидетельств соучастия государственных чиновников в злостных формах торговли людьми); или
- (c) заключение, что данная страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами, основано на обязательствах данной страны принять *дополнительные меры* в следующем году.

Уровень 3

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими нормами.

В Законе о защите жертв торговли людьми перечислены дополнительные факторы, на основании которых страну относят либо к Уровню 2 (либо в Список особого внимания Уровня 2), либо к Уровню 3. Это, во-первых, степень вовлеченности страны в наиболее злостные виды торговли людьми, т. е. в какой степени она является страной происхождения жертв, транзитным государством или страной назначения. Во-вторых – в какой мере государственные органы страны не соблюдают минимальных стандартов закона TVPA; в частности, какова степень соучастия должностных лиц и государственных служащих в наиболее злостных видах торговли людьми. И в-третьих, какие разумные меры необходимы для того, чтобы обеспечить соблюдение государственными органами минимальных стандартов TVPA, с учетом ресурсов и возможностей правительства бороться с наиболее злостными видами торговли людьми.

В поправке к закону TVPA 2008 года предусмотрено, что любая страна, которая входила в Список особого внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд и должна была бы остаться в этом списке и в последующем году, относится в третий год к Уровню 3. Государственный секретарь США имеет право отменить автоматическое понижение уровня страны, если имеются достаточные основания полагать, что понижение уровня не оправдано, так как правительство этой страны располагает письменным планом, который в случае реализации предусматривает значительные меры по соблюдению минимальных стандартов TVPA в борьбе с торговлей людьми, и выделяет значительные ресурсы на реализацию этого плана. Госсекретарь может отменить такое понижение только в течение двух лет подряд. После третьего года рейтинг страны повышается до Уровня 2 или понижается до Уровня 3. Информация об автоматическом понижении уровня страны находится в посвященном ей разделе описательной части доклада.

Финансовые санкции в отношении стран Уровня 3

Согласно Закону о защите жертв торговли людьми, в отношении государственных органов стран Уровня 3 могут применяться определенные санкции, в соответствии с которыми правительство США может приостановить или прекратить предоставление иностранным государствам помощи, не являющейся гуманитарной и не связанной с торговлей. Кроме того, США не финансируют участие государственных служащих страны Уровня 3 в учебных программах и программах культурного обмена. В соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, США также будет противодействовать предоставлению государствам, подпадающим под действие санкций, помощи со стороны международных финансовых учреждений, таких как Международный валютный фонд и Всемирный банк, (за исключением помощи гуманитарного и торгового характера и помощи, направленной на определенные цели развития).

Финансовые санкции вступают в силу с вступлением государственных органов США в новый финансовый год 1 октября 2015 года; однако санкции, вводимые в соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, могут быть отменены полностью или частично, если президент США определит, что предоставление такой помощи государству будет способствовать выполнению целей закона или иным образом соответствует национальным интересам США. Закон о защите жертв торговли людьми также предоставляет президенту США полномочия отменить финансовые санкции, если это необходимо во избежание значительного неблагоприятного воздействия на уязвимые слои населения, в том числе на женщин и детей.

Никакое распределение по уровням не носит постоянного характера. Каждая страна, в том числе США, может добиться большего. Все страны должны предпринимать и наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми.

СПИСОК ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАЛОЛЕТНИХ СОЛДАТ

Закон о предотвращении использования детей для несения военной службы 2008 года (CSPA) был принят 23 декабря 2008 года (Раздел IV Государственного закона 110-457) и вступил в силу 21 июня 2009 года. CSPA требует опубликования в ежегодном *Докладе о торговле людьми* перечня иностранных правительств, уличенных в течение предыдущего года в том, что в их стране имеются правительственные вооруженные силы или поддерживаемые правительством вооруженные группы, рекрутирующие и использующие детей в качестве солдат, согласно определению, данному в Законе. Приведенные здесь данные охватывают отчетный период с 1 апреля 2015 года по 31 марта 2016 года.

В контексте CSPA и в общем соответствии с положениями Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вовлечению детей в вооруженные конфликты, термин «несовершеннолетний солдат» означает:

- (i) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое принимает непосредственное участие в военных действиях в качестве члена правительственных вооруженных сил;
- (ii) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое было принудительно завербовано в правительственные вооруженные силы;
- (iii) любое лицо, не достигшее 15-летнего возраста, которое было добровольно завербовано в правительственные вооруженные силы; либо
- (iv) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое было завербовано или использовано в вооруженных действиях, осуществляемых вооруженными силами, отличными от вооруженных сил государства.

Термин «несовершеннолетний солдат» включает любое лицо, упомянутое в пунктах (ii), (iii) или (iv), которое служит в любом качестве, включая такие вспомогательные должности, как «повар, носильщик, посыльный, медик, охранник или сексуальный невольник».

Правительства, внесенные в настоящий перечень, подвергнутся ограничениям в течение следующего финансового года в отношении определенных видов военной помощи и коммерческого лицензирования военной техники. CSPA с внесенными поправками налагает запрет на следующие формы помощи правительствам, внесенным в перечень: международная военная подготовка и обучение, иностранное военное финансирование, избыточное военное имущество и миротворческие операции, за исключением некоторых программ, осуществляемых с санкции органа, руководящего миротворческими операциями. CSPA также запрещает выдачу лицензий на прямые коммерческие продажи военной техники. Начиная с 1 октября 2015 года и на протяжении всего 2016 финансового года будет запрещено предоставлять эти формы помощи поименованным странам в случае отсутствия президентского указа об отмене данного постановления в связи с национальными интересами, применимого исключения или восстановления помощи в соответствии с условиями CSPA. Внесение того или иного правительства в перечень CSPA основано на ряде источников, включая непосредственное наблюдение персонала правительства США, исследования и заслуживающие доверия сообщения различных организаций ООН, международных организаций, местных и международных НПО, а также международных СМИ.

В Список CSPA 2015 года входят правительства следующих стран:

1. Бирма
2. Демократическая Республика Конго (ДРК)
3. Нигерия
4. Сомали
5. Южный Судан
6. Судан
7. Сирия
8. Йемен

ГЕРОИ ДОКЛАДА О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ ЗА 2015 ГОД

Ежегодно Государственный департамент США отмечает заслуги людей из различных стран мира, посвятивших свою жизнь борьбе с торговлей людьми. Это работники неправительственных организаций, законодатели, сотрудники полиции и сознательные граждане, которые стремятся положить конец рабству в современном мире. Мы благодарны этим людям за то, что, невзирая на сопротивление, противодействие и смертельную опасность, они не оставляют попыток защищать жертв торговли людьми, наказывать преступников и информировать общество о преступной деятельности как в своих странах, так и за рубежом. Подробнее о героях Докладов о торговле людьми за текущий год и предыдущие годы, включая информацию о том, как с ними связаться, можно узнать на странице, посвященной героям Докладов о торговле людьми, действующих по всему миру, по адресу: www.tipheroes.org.

Бетти Педраза Лозано: Колумбия

С июля 2003 года Бетти Педраза Лозано является учредителем и директором Corporación Espacios de Mujer - колумбийской НПО, которая предоставляет услуги взрослым, особенно женщинам, и детям, которые страдают от насилия и жестокого обращения в контексте торговли людьми и сексуальной эксплуатации. В качестве директора она продвигает и защищает расширение прав и возможностей женщин и права жертв, а также гендерные права и права человека. Она работает с колумбийским правительством и международными организациями в интересах реализации мероприятий по оказанию помощи пострадавшим.

Г-жа Педраза родилась в Медельине, и одним из основных приоритетных направлений ее работы является департамент Антьокия, где распространены аукционы девственниц, секс-туризм и детская порнографии, а женщины и дети часто используются в качестве проституток для работников горнодобывающей промышленности и туристов. Она координировала проведение кампании, призванной повысить осведомленность населения о необходимости борьбы с торговлей людьми под лозунгом "Потому что это все о вас"; в рамках кампании население информируют о работе по предотвращению торговли людьми, выявлению жертв и услугах для пострадавших.

Г-жа Педраза является соучредителем колумбийского Альянса организаций гражданского общества против торговли людьми, первой сети НПО по борьбе с торговлей людьми в стране, и представляет Колумбию в Глобальном альянсе против торговли женщинами.

Амина Саид Хасан: Ирак

Амина Саид Хасан принадлежит к курдской этноконфессиональной общине езидов; в прошлом она состояла в иракском Совете представителей и является бесстрашным голосом религиозного меньшинства езидов в северном Ираке. С лета 2014 г. эта община стала объектом нападений со стороны Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ); начались похищения тысяч членов общины езидов, в том числе женщин и девочек, которых вынуждают вступать в брак, превращают в сексуальных и бытовых рабов и подвергают систематическим изнасилованиям.

Преисполненная решимости помогать жертвам некоторых самых худших форм нарушения прав человека и торговли людьми, г-жа Хасан принимала участие в работе по созданию реестра пленных ИГИЛ и мест, где их содержали. Она также вошла в команду активистов под эгидой регионального правительства Курдистана, которая помогла добиться освобождения примерно 100 бывших пленников.

Усилия г-жи Хасан в качестве бесстрашного лидера имеют жизненно важное значение для членов общины езидов, которые пытаются получить помощь от правительства США в условиях нынешнего гуманитарного кризиса в Ираке. В феврале 2015 года в качестве представителя гражданского общества она приняла участие в вашингтонском Саммите по противодействию насильственному экстремизму, где выступила с комментариями о женщинах-езидах, захваченных в плен.

Гита Мирушкина: Латвия

Юрист-новатор Гита Мирушкина представляет латвийскую НПО "Надежный дом" и посвятила свою жизнь оказанию помощи жертвам торговли людьми и повышению осведомленности о юридических аспектах торговли людьми в Латвии и в Европейском Союзе. Являясь одной из главных НПО, которые ведут борьбу с торговлей людьми в Латвии, «Надежный дом» работает непосредственно с жертвами торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, помогая им вернуться к нормальной жизни и предоставляя жизненно важную юридическую помощь.

Г-жа Мирушкина также играет важную роль в привлечении внимания Европейского Союза к проблеме "фиктивных браков", заключаемых с участием брачных посредников между владельцами паспортов ЕС и гражданами третьих стран и организованных так, что последние могут получить право на иммиграционные льготы, причем эта практика часто приводит к торговле людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации, в особенности в отношении женщин из Восточной Европы.

За последние шесть лет г-жа Мирушкина помогла более чем 150 жертвам торговли людьми с целью трудовой эксплуатации и выступала в качестве их юридического представителя примерно на 30 судебных процессах, в том числе на первом судебном процессе в Латвии по делу о торговле людьми с целью трудовой эксплуатации, который стал вехой в судебной практике и продолжается до сих пор. Профессионализм госпожи Мирушкиной и ее приверженность принципам, ставящим на первое место интересы жертвы, получили высокую оценку пострадавших и их семей, а также судей и прокуроров, которые часто обращаются к ней за профессиональными консультациями.

Норотиана Рамбоаривел Жаннода: Мадагаскар

Норотиана Рамбоаривел Жаннода организовала Национальный союз социальных работников в Мадагаскаре в 2005 году, который быстро стал ведущей организацией гражданского общества, отстаивающей права человека и противодействующей туризму с целью сексуальной эксплуатации детей и торговле людьми. Она является одним из самых настойчивых и смелых членов гражданского общества, отстаивающих в Мадагаскаре права жертв торговли людьми. Г-жа Рамбоаривел Жаннода консультирует пострадавших, которые, оказавшись в чужой стране, попали в безысходную ситуацию, где подвергаются жестокому обращению, встречает в аэропорту пострадавших, которые возвращаются домой без средств к существованию и нуждаются в помощи, и координирует с пограничной полицией организацию мер защиты.

Г-жа Рамбоаривел Жаннода побуждает правительство принимать дополнительные меры путем документирования количества пострадавших мадагаскарцев, которые подвергаются эксплуатации на Ближнем Востоке, и тех, кто покончил жизнь самоубийством, оказавшись в отчаянном положении. Она возглавляет группы гражданского общества, которые публично выступают в защиту жертв

транснациональной торговли людьми. Кроме того, г-жа Рамбоаривел Жаннода сыграла важную роль в обеспечении того, чтобы новый проект законодательства по борьбе с торговлей людьми учитывал нужды пострадавших, и ее инициатива способствовала принятию нового Национального плана действий Мадагаскара по борьбе с торговлей людьми.

Катрина Гронендийк-Набукваси, Южный Судан

Будучи основателем организации "Дети, уверенные в своем будущем после конфликта" (ССС), Катрина Гронендийк-Набукваси является пионером в борьбе против торговли детьми в Южном Судане. Г-жа Гронендийк-Набукваси создала ССС в 2007 году в качестве центра, куда могут обращаться девочки, находящиеся под угрозой стать жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в то время, когда никакие другие организации не помогали этой группе населения. В период с 2010 по 2013 год г-жа Гронендийк-Набукваси собрала средства на строительство убежища, которое обеспечивает полноценные условия для проживания 40 девочек в возрасте от 3 до 18 лет, а также питание, медицинское обслуживание, стипендии, помощь в образовании и наставничество, развлекательные мероприятия и консультации. Дети осваивают ремесла, которые помогут им заработать на жизнь, как, например, рукоделие, приготовление пищи, сельскохозяйственные работы, учатся улаживать конфликты, справляться со стрессом и владеть собой, обретают уверенность в себе.

ССС также обеспечивает посещение школы для 600 уязвимых мальчиков и девочек из бедных общин Джубы, оплачивает их обучение, предоставляет предметы первой необходимости, в том числе учебники, форму и обувь. Кроме того, ССС оказывает услуги 10 школам и повышает осведомленность населения о защите детей и гендерном насилии. ССС поддерживает лиц, пострадавших от торговли людьми, насилия на сексуальной и гендерной почве и лиц, перемещенных в результате текущего гражданского конфликта. Кроме того, г-жа Гронендийк-Набукваси постоянно задействует правительство Республики Южный Судан в решение проблем обеспечения правосудия для детей, пострадавших от торговли людьми.

Мозес Бинога: Уганда

Мозес Бинога, координатор действующей в Уганде специальной национальной группы по борьбе с торговлей людьми, неустанно работает над объединением работы целевой группы, действующей под руководством правительства, и коалиции гражданского общества по противодействию торговле людьми в единые усилия по совершенствованию выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми в стране и за рубежом. Под руководством г-на Бинога специальная национальная группа вела учебные программы, выпустила материалы по повышению осведомленности общественности, проводила информационные брифинги для мигрантов перед отъездом, подготовила инструкции для следователей по уходу за пострадавшими и в сотрудничестве с Международной организацией по миграции разрабатывает национальную базу данных по статистике торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. В результате его настойчивых требований правительство стало уделять существенно больше внимание судебному преследованию преступлений, связанных с торговлей людьми.

Обоснованное мнение г-на Биноги, которое он озвучивает от имени пострадавших, привлекает внимание

к их историям, о которых часто пишут в ведущих национальных газетах Уганды. Он постоянно работает с пострадавшими напрямую, отвечает на их просьбы о помощи и эффективно координирует работу по оказанию содействия между представителями правительства и НПО. Кроме того, он активно контактирует с посольствами в Уганде для заключения соглашений, направленных на то, чтобы угандийцы не становились объектами торговли людьми за рубежом.

Пароша Чандран: Великобритания

Пароша Чандран - юрист, беззаветно преданный делу защиты прав человека, последние 18 лет оказывает влияние на развитие национального и международного права и принципов борьбы с торговлей людьми в Соединенном Королевстве и во всем мире. Обладая редким многопрофильным стратегическим видением, она установила важнейшие юридические прецеденты по защите прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

Г-жа Чандран подавала апелляции по делам, в которых жертвы наказывались как преступники за преступления, совершенные в результате того, что они стали объектами торговли людьми, помогала жертвам торговли людьми добиваться правовой защиты путем подачи гражданских исков против полиции за то, что полиция не расследовала предполагаемые преступления, и возбудила дело, по которому суд установил право на статус беженца для жертв торговли людьми. Дела, которые вела г-жа Чандран, часто выявляли пробелы в юридической защите, приводившие к законодательным или политическим реформам.

Являясь одним из ведущих мировых практикующих специалистов в этой области, г-жа Чандран признана глобальным экспертом по проблеме торговли людьми Управления Организации Объединенных Наций по борьбе с наркоманией и преступностью, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы. Она работает в тесном сотрудничестве с НПО и взяла на себя твердые обязательства по работе на безвозмездной основе. Г-жа Чандран является соучредителем Комитета по разработке законодательства и правил борьбы с торговлей людьми – выполняющего просветительскую функцию аналитического центра с штаб-квартирой в Лондоне, объединяющего членов из самых разных отраслей.

Тони Мэддокс: Соединенные Штаты

Тони Мэддокс является исполнительным вице-президентом и управляющим директором CNN International (CNNi) и создателем Проекта Свободы CNN - самой продолжительной программы по повышению осведомленности и изучению современного рабства на глобальном канале новостей. CNNi запустила Проект Свободы CNN в 2011 году, чтобы привлечь внимание к проблеме современного рабства, дать зазвучать голосам пострадавших, обозначить эффективные меры предотвращения и оказания помощи пострадавшим и расследовать участвующие в торговле людьми организованные преступные группы. Личная убежденность г-на Мэддокса в том, что борьба с торговлей людьми является общей ответственностью, стала катализатором концепции Проекта Свободы. Благодаря его готовности действовать и неустанной разъяснительной работе проект, который планировался на один год, осуществляется уже несколько лет. Проект Свобода отмечает свой пятый год работы и является

одной из самых успешных и заметных инициатив среди программ CNNi.

Под руководством г-на Мэддокса CNNi привлекла к участию десятки корреспондентов и съемочных групп по всему миру и опубликовала более 400 историй расследования примеров современного рабства. Различные НПО сообщают, что рассказы Проекта Свобода привели к тому, что более чем 1000 пострадавших получают помощь, стимулировали пожертвования в адрес глобальных организаций на борьбу с торговлей людьми в сумме свыше 24 млн. долларов США, способствовали изменению законов и корпоративной политики и вдохновили кампании, проводимые НПО и общественными организациями по всему миру. CNNi настоящее время смотрят в более чем 291 млн. домохозяйствах и гостиничных номерах по всему миру.