

РОССИЯ

Конституция провозглашает свободу религии, и на практике Правительство в целом соблюдало это право, однако в некоторых случаях власти ограничивали деятельность некоторых групп. Конституция предусматривает равенство всех религий перед законом и отделение церкви от государства, но Правительство не всегда соблюдало эти положения.

Для большинства религиозных групп положение оставалось в основном без изменений, и государственная политика продолжала обеспечивать в целом свободное вероисповедание для большинства населения. Некоторые федеральные ведомства, такие как Департамент по делам некоммерческих организаций Министерства юстиции, и многие местные органы власти, продолжали ограничивать права некоторых религиозных меньшинств.

Юридические препятствия регистрации в соответствии со сложным законом 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее «Закон 1997 года»), по-прежнему ставили в невыгодное положение некоторые религиозные группы, считающиеся нетрадиционными. Некоторые факты указывают на то, что службы безопасности, в том числе Федеральная служба безопасности (ФСБ), рассматривали руководителей отдельных исламских и нетрадиционных групп, в том числе Свидетелей Иеговы, как лиц, представляющих угрозу безопасности.

Имели место сообщения о злоупотреблениях и дискриминации со стороны общества на основании религиозной принадлежности, вероисповедания или отправления религиозных обрядов. Для подавляющего большинства граждан религиозные вопросы не являлись источником социальной напряженности или проблем, но некоторые проблемы возникали в отношениях между группами, представляющими большинство, и объединениями меньшинств. Предубеждения против не православных религий стояли за проявлениями антисемитизма и периодически возникающими трениями с инославными христианами. Поскольку ксенофобия, расизм и религиозный фанатизм часто тесно переплетены, зачастую бывало трудно определить, чем именно обусловлена дискриминация в отношении членов религиозных групп. Активисты консервативного толка, заявляющие о своих связях с Русской Православной Церковью (РПЦ), иногда распространяли негативные публикации и проводили акции протеста, направленные против религиозных групп, которые считаются нетрадиционными, в том числе против альтернативных православных конгрегаций. Некоторые священнослужители РПЦ публично заявляли о том, что они против какого бы то ни было расширения присутствия католиков, протестантов и других инославных конфессий. Некоторые видные общественные деятели, в том числе Патриарх Русской Православной Церкви Кирилл, предпринимали позитивные шаги в целях укрепления свободы вероисповедания.

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с Правительством в рамках своей общей политики поддержки прав человека. Правительство США регулярно привлекает ряд религиозных групп, неправительственных организаций (НПО) и других к диалогу о свободе вероисповедания. Посольство и консульства США в сотрудничестве с НПО способствуют разработке программ, призванных привлечь внимание должностных лиц к фактам дискриминации, предубеждения и преступлений на почве национальной или религиозной нетерпимости. Во многих случаях должностные лица федерального и регионального уровней оказывают серьезную поддержку в деле реализации этих программ. Посольство и консульства поддерживают широкие связи с различными

религиозными и неправительственными организациями, постоянно общаясь с ними и проводя встречи для обсуждения проблем, вызывающих озабоченность у Правительства США. Сотрудники посольства изучали случаи возможного нарушения свободы религии и обсуждали вопросы предоставления виз религиозным работникам с паспортно-визовым управлением Министерства внутренних дел и с Министерством иностранных дел (МИД). Посол США затрагивал вопросы свободы вероисповедания в ходе консультаций с российскими государственными должностными лицами, а другие представители Государственного департамента и Правительства США в ходе общения с должностными лицами неоднократно поднимали вопрос об отношении к религиозным меньшинствам.

Раздел I. Религиозная демография

Площадь страны составляет 6 592 769 квадратных миль [17 075 272 квадратных километра], а население – 142 миллиона человек. На практике только небольшая часть граждан активно исповедует какую-либо религию. Многие из тех, кто причисляет себя к той или иной религиозной группе, участвовали в религиозной жизни редко или не участвовали вообще. Достоверных статистических данных о религиозной принадлежности населения с разбивкой по конфессиям не существует, и приведенные ниже сведения составлены на основе данных из государственных источников, результатов опросов и данных, полученных от религиозных объединений.

Около 100 миллионов человек считают себя православными христианами. Крупнейшим религиозным меньшинством являются мусульмане, которых насчитывается от 10 до 23 миллионов человек. Большинство мусульман проживает в Поволжье, на Урале и на Северном Кавказе, хотя значительное мусульманское население имеется также в Москве, Санкт-Петербурге и в некоторых районах Сибири. По имеющимся оценкам, численность буддистов составляет 1 миллион человек, большинство из которых проживают в традиционно буддистских регионах – в Бурятии, Туве и Калмыкии. По данным НПО «Славянский правовой центр», вторую по численности группу верующих-христиан составляют протестанты, у которых насчитывается 3,5 тысячи зарегистрированных организаций и свыше 2 миллионов последователей. По оценкам Римско-католической церкви, католиков насчитывается 600 тысяч человек, большинство из них нерусской национальности. Численность иудаистов оценивается в 250 тысяч человек, подавляющее большинство которых проживает в Москве и Санкт-Петербурге. В некоторых регионах, таких как Якутия и Чукотка, практикуются пантеистические верования и преклонение перед силами природы, иногда параллельно с другими религиями.

Согласно заявлению, сделанному представителем Министерства юстиции в мае 2009 года, на 1 января 2009 года было зарегистрировано 23 078 религиозных организаций, или на 1 115 больше, чем в январе 2008 года. В июне 2008 года состав этих групп выглядел следующим образом: русские православные (12 586), мусульманские (3 815), протестантские (несколько деноминаций общей численностью 3 410), Свидетели Иеговы (402), иудаистские (286), старообрядческие православные (283), католические (240), буддистские (200) и другие деноминации. Большинство из проживающих в России многочисленных трудовых мигрантов – выходцы из мусульманских стран Средней Азии и Кавказа.

Раздел II. Соблюдение Правительством свободы вероисповедания

Нормативно-правовая база

Конституция провозглашает свободу религии, и на практике Правительство в целом соблюдало это право; однако в некоторых случаях власти ограничивали деятельность некоторых групп, чаще всего через процедуры регистрации. Конституция также предусматривает равенство всех религий перед законом и отделение церкви от государства, но Правительство не всегда соблюдало эти положения.

Закон 1997 года провозглашает равенство всех религий перед законом, запрещает вмешательство государства в религиозные дела и устанавливает простой порядок регистрации для религиозных объединений. По закону страна является светским государством без государственной религии. В то же время в преамбуле Закона 1997 года христианство, ислам, иудаизм, буддизм и другие религии признаются неотъемлемой частью исторического наследия страны, и отмечается «особый вклад» православия в историю страны и в становление и развитие ее духовности и культуры.

Правительством Российской Федерации Православное Рождество объявлено национальным праздником. Органы власти нескольких регионов, в том числе Чечни и Татарстана, где большинство населения составляют мусульмане, официально объявили другие религиозные праздники нерабочими днями.

Для мужской части населения существует всеобщая воинская обязанность, но для тех, кто отказывается брать в руки оружие по религиозно-этическим соображениям, Конституция предусматривает альтернативную службу. Обычный срок воинской службы составляет 12 месяцев, а срок альтернативной службы в одном из подведомственных Министерству обороны учреждений составляет 18 месяцев; срок прохождения альтернативной службы в необоронном учреждении – 21 месяц. Некоторые правозащитные организации жаловались на то, что более продолжительный срок прохождения службы для призывников, выбравших альтернативную службу, фактически является наказанием для тех, кто отстаивает свои убеждения. Учащимся религиозных учебных заведений не предоставляется отсрочка от призыва на воинскую службу для завершения процесса обучения.

В соответствии с Законом 1997 года, установлено три категории религиозных объединений с разными уровнями правоспособности и привилегиями: группы, местные организации и централизованные организации.

Простейшей организационной формой является «религиозная группа», которая имеет право совершать богослужения, другие религиозные обряды, а также осуществлять религиозное обучение своих последователей. Группа не регистрируется в государственных органах и, следовательно, не обладает правоспособностью для открытия банковских счетов, владения имуществом, оформления приглашений иностранным гражданам, издания литературы, пользования налоговыми льготами или проведения богослужений в тюрьмах, государственных больницах или в вооруженных силах. Однако члены группы в индивидуальном порядке могут приобретать недвижимость для нужд группы, приглашать личных гостей для участия в религиозном просвещении и ввозить религиозные материалы. В принципе, группы, таким образом, могут арендовать

общественные помещения и проводить богослужения, но на практике при совершении этих действий члены незарегистрированных групп иногда сталкивались со значительными трудностями.

«Местная религиозная организация» может быть зарегистрирована, если она состоит не менее чем из 10 участников и либо входит в структуру централизованной организации, либо существует на данной территории как религиозная группа на протяжении не менее 15 лет. Местные религиозные организации обладают правоспособностью юридического лица и могут открывать банковские счета, владеть имуществом, оформлять приглашения иностранным гражданам, издавать литературу, пользоваться налоговыми льготами и совершать богослужения в тюрьмах, государственных больницах и в вооруженных силах.

«Централизованная религиозная организация» может быть зарегистрирована, если она состоит не менее чем из трех местных организаций того же вероисповедания. В дополнение ко всем юридическим правам, предоставленным местным организациям, централизованные организации также имеют право учреждать новые местные организации без какого-либо периода ожидания. Централизованные организации, которые существуют в стране более 50 лет, имеют право использовать в своих официальных наименованиях слова «Россия» или «российский».

Закон 1997 года предоставляет должностным лицам право запрещать религиозные группы и тем самым запрещать всякую деятельность отдельно взятого религиозного объединения. После принятия этого закона группы, не прошедшие перерегистрацию до 31 декабря 2000 года, подлежали ликвидации, т. е. лишению правоспособности юридического лица.

Закон 2006 года «Об общественных объединениях» (Закон об НПО) содержит несколько положений, относящихся к религиозным организациям. Принятые в апреле 2007 года поправки упростили и смягчили требования в отношении религиозных организаций. И хотя каждая организация по-прежнему должна сообщать фамилии, имена и отчества, адреса и паспортные данные членов ее руководящего органа, им больше не надо сообщать подробности о религиозных собраниях, конференциях или заседаниях руководящего органа, в том числе о количестве участников. Порядок ведения бухгалтерского учета был также значительно упрощен. В апреле 2009 года Президент Медведев объявил, что в закон об НПО необходимо внести дополнительные поправки, чтобы упростить требования к НПО, и в мае сформировал рабочую группу для выработки предложений по внесению изменений. В июле 2009 года Президент Медведев подписал утвержденные Государственной Думой и Советом Федерации поправки, упрощающие требования по регистрации и отчетности, особенно для мелких НПО.

Закон об НПО дает Министерству юстиции право получать в свое распоряжение определенные документы, направлять своих представителей (по предварительному уведомлению) для присутствия на мероприятиях, проводимых религиозной организацией, и проводить ежегодную проверку соответствия деятельности организации целям, заявленным ею при государственной регистрации. Религиозные организации обязаны сообщать в Министерство юстиции о смене руководителя или изменении адреса в течение трех дней с момента вступления этих изменений в силу. Требуется также представление сведений об «организованных событиях и проводимых мероприятиях», а также учетные сведения о средствах, полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. В Законе об НПО содержатся обширные

требования к ежегодному представлению отчетности. Мелкие организации особенно жаловались по поводу того, сколько времени и сил требует их соблюдение, а конфессии, у которых имеется много местных организаций, отмечали, что соблюдение этих положений по каждой местной организации весьма обременительно. Закон дает возможность Правительству подавать судебные иски против организаций, которые не выполняют требования, и если суд удовлетворит иск Правительства, от организации могут потребовать прекращения деятельности.

В соответствии с Федеральным законом № 160-ФЗ от 23 июля 2008 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» полномочия по определению процедуры проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы были переданы Министерству юстиции Российской Федерации. Приказом № 53 министерства от 18 февраля 2009 года был создан Экспертный совет по проведению государственной религиозно-экспертной экспертизы. Этот приказ вступил в законную силу 31 марта 2009 года. Руководителем Экспертного совета коллеги избрали Александра Дворкина. Дворкин активно выступает за то, чтобы относить группы религиозных меньшинств к категории экстремистских культов и «сект». Группы, представляющие религиозные меньшинства, и международные наблюдатели высказывают сомнения в его объективности как человека, занимающего официальную должность и выдающего рекомендации относительно того, какие религиозные группы следует регистрировать. Совет будет определять религиозный характер организации на основе ее учредительных документов и информации об основах ее вероучения и соответствующей практики, проверять и оценивать достоверность сведений относительно основ ее вероучения, содержащихся в представленной религиозной организацией документах, и проверять соответствие между фактически применяемыми и заявленными при государственной регистрации формами и методами ее деятельности.

Хотя ни Конституция, ни Закон 1997 года не предоставляют явных привилегий или преимуществ какой-либо из четырех «традиционных» религий, на практике РПЦ сотрудничает с Правительством теснее, чем другие религиозные группы. РПЦ заключила ряд официальных и неофициальных соглашений с различными государственными ведомствами, которые дают РПЦ более широкий, по сравнению с другими религиозными группами, доступ к государственным учреждениям, таким как школы, больницы, тюрьмы, милиция и армия. По данным Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил, в апреле 2008 года около 2000 православных священников на общественных началах выполняли функции военных капелланов, а 950 из них постоянно находились в воинском подразделении. В феврале 2008 года, по данным Центра «СОВА», в числе 438 религиозных сооружений в исправительных учреждениях насчитывалось 403 православных часовни, 23 мечети, семь буддистских дуганов и три католических часовни. К деятельности РПЦ, осуществляемой совместно с Правительством, относится обеспечение психологической реабилитации военнослужащих, вернувшихся из зон вооруженных конфликтов, совершение богослужений для тех, кто проходит службу в зонах вооруженных конфликтов, и сотрудничество с Министерством внутренних дел в деле борьбы с экстремизмом.

У РПЦ имеются особые договоренности с государственными ведомствами в вопросах религиозного воспитания и духовного окормления. К ним относятся договоренности с министерствами образования, обороны, здравоохранения, внутренних дел, по

чрезвычайным ситуациям и с другими органами, такими как Федеральная налоговая служба, Федеральная пограничная служба и Главное управление казачьих войск. Не все детали этих договоренностей были доступны, но имеющиеся сведения указывают на то, что РПЦ находилась в привилегированном положении.

Официальные представители правоохранительных органов, РПЦ и законодательных органов говорили об обеспечении «духовной безопасности» страны посредством препятствования распространению «сект» и «культов», к числу которых обычно относят некоторые протестантские и относительно недавно возникшие религиозные движения.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации 2009 года отмечается, что «обеспечение национальной безопасности включает противодействие экстремистской деятельности националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленной на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране».

Представительства зарубежных религиозных организаций обязаны регистрироваться в государственных органах и не могут совершать богослужения или проводить иные религиозные мероприятия без получения статуса группы или организации. На практике многие зарубежные религиозные представительства открывались без регистрации или получали аккредитацию при зарегистрированной религиозной организации.

В ноябре 2007 года Московская городская Дума изъяла пункт о «приставании к гражданам с целью религиозной агитации в общественных местах» из списка административных правонарушений, содержащегося в новом Кодексе г. Москвы об административных правонарушениях.

В Кабардино-Балкарии и Дагестане существуют законы, запрещающие экстремистский исламский ваххабизм, но сообщений о том, что власти применяли положения этих законов для отказа в регистрации каких-либо мусульманских групп, не поступало. По данным Координационного центра мусульман Северного Кавказа, в 2004 году в столице региона городе Нальчике было закрыто три молитвенных зала за несоблюдение требований регистрации. Один молитвенный зал был вновь открыт в 2007 году, в одном располагается районная администрация, а третий по-прежнему оставался закрытым.

Должностные лица в Администрации Президента, в регионах и на местах имеют консультативные механизмы для обеспечения взаимодействия правительства с религиозными объединениями и контроля за соблюдением Закона 1997 года. На национальном уровне группы взаимодействуют со специальной государственной комиссией по вопросам религиозных объединений, в состав которой входят представители правоохранительных органов и государственных министерств. По вопросам более широкого политического плана религиозные группы продолжали общаться с Администрацией Президента через Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте, председателем которого является глава Администрации Президента. Этот представительный Совет состоит из сотрудников Администрации Президента, специалистов светских научных учреждений, занимающихся исследованием вопросов религии, и представителей традиционных и основных нетрадиционных групп. К числу других государственных органов по религиозным делам относится Комиссия по

вопросам религиозных объединений при Правительстве.

У религиозных организаций также имеются возможности для взаимодействия с региональными и местными органами власти. В аппарате некоторых из семи полномочных представителей Президента (полпредов) имеются подразделения, которые занимаются социальными и религиозными вопросами. В областных и во многих районных администрациях также имеются должностные лица по связям с религиозными организациями. Религиозные меньшинства чаще всего сталкиваются с проблемами на региональном уровне.

Российская академия государственной службы, которой руководит Владимир Егоров, сотрудничает с поборниками свободы вероисповедания, такими как Славянский правовой центр, обучая должностных лиц регионального и местного уровней надлежащему выполнению положений Закона 1997 года. Многие из проводимых Академией конференций носят открытый характер и доступны для международной аудитории.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина имеется отдел по вопросам свободы вероисповедания, который принимает жалобы и отвечает на них. В 2008 году в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 500-700 обращений по поводу свободы вероисповедания, что в два-три раза больше, чем в недавнем прошлом. Во многих из этих обращений речь идет о нескольких отдельных нарушениях. По подсчетам, проведенным аппаратом, приблизительно в 75 процентах случаев эти обращения касаются действительно имевших место нарушений гарантированных законодательством прав на свободу вероисповедания.

Как отмечается в докладе Уполномоченного по правам человека за 2009 год, жалобы по религиозным вопросам составляют 5 процентов от всех обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека. Каждая пятая из этих жалоб касается создания помех для религиозной деятельности, и до 15 процентов касаются отказов вернуть религиозные здания или выделить землю для строительства религиозных зданий. До 5 процентов заявителей жалуются на преследования со стороны сотрудников правоохранительных органов. Доля жалоб, касающихся вопросов религиозного воспитания и регистрации, не превышает 3 процентов, но их количество постоянно увеличивается. В интервью, данном в апреле 2009 года, Уполномоченный по правам человека Владимир Лукин заявил, что во втором полугодии 2008 года общее количество обращений к Уполномоченному по правам человека увеличилось на 10 процентов по сравнению со вторым полугодием 2007 года. Он объяснил этот рост влиянием финансового кризиса на существующие в стране вопросы трудоустройства и жилищные проблемы.

4 июля 2008 года Дума приняла, и Совет Федерации утвердил поправки к некоторым федеральным законам, призванные «усовершенствовать осуществление полномочий Правительства Российской Федерации». Президент Медведев подписал закон о внесении этих поправок 23 июля 2008 года. Помимо других законодательных актов, поправки касались Федерального Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», прежде всего в части изменения процедуры религиозно-экспертной экспертизы на региональном уровне. Влияние экспертных советов во многом зависит от их состава. Как отмечалось ранее, Министерство юстиции назначило председателем своего экспертного совета Александра Дворкина («эксперта по сектам»).

Противоречия между федеральными и местными законами и различия в толковании законодательства использовались некоторыми должностными лицами в регионах для ограничения деятельности религиозных меньшинств. По сообщениям многих наблюдателей, местные органы власти более подвержены давлению со стороны местного религиозного большинства и поэтому более склонны к дискриминации в отношении местных религиозных меньшинств. Многие местные власти, судя по всему, проводят свою собственную политику при минимальном вмешательстве со стороны федеральных органов. В тех случаях, когда федеральные органы власти все-таки вмешиваются в местные дела, они действуют через прокуратуру, Министерство юстиции, Администрацию Президента и суды. Вмешательство федерального правительства отмечалось лишь в некоторых отдельных случаях и имело целью предотвращение или устранение проявлений дискриминации на местном уровне.

Федеральное правительство не требует проведения религиозного обучения в школах, но по-прежнему разрешает РПЦ использовать школьные здания после окончания занятий для религиозного обучения на добровольных началах. Религиозное обучение проводится в воскресных школах, государственных средних школах и в специализированных религиозных школах (лицеях, гимназиях); последние имеют статус средних образовательных учебных заведений. В нескольких регионах в государственных школах проводятся занятия по православному христианству. На практике учащиеся могут быть вынуждены посещать эти занятия, если школы не предоставляют никаких альтернативных вариантов.

29 августа 2008 года Министерство юстиции Российской Федерации опубликовало статистические данные о религиозном образовании. В 2007 году более 140 000 учащихся школ Белгородской области изучали религию. На следующем месте по количеству учащихся, изучающих религию, находится Чечня (более 93 000), а на третьем месте – Ингушетия (34 000). Семнадцать регионов, главным образом, в центральной части и на юге России, сообщали о том, что религию в каждом из них изучают не менее 1000 учащихся. В число этих регионов входят Владимирская, Калужская, Липецкая, Псковская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ростовская области и Ставропольский край. В эту группу также входят и другие регионы: Татарстан, Карачаево-Черкесия, Таймырский и Долгано-Ненецкий автономные округа, а также Омская, Читинская, Самарская, Саратовская и Калининградская области.

В 35 регионах (44,3 процента от общего количества регионов) религию изучают менее 1 000 студентов. В 19 регионах (12,7 процента) в средних школах религиозные предметы не преподаются. В число этих регионов входят несколько автономных округов и республик, включая Корякский, Ненецкий, Чукотский и Эвенкийский автономный округа, а также республики Алтай, Башкортостан, Кабардино-Балкария, Мордовия, Северная Осетия, Тыва и Хакасия. К этой последней категории также относятся Астраханская область, Волгоградская область, Красноярский край, Иркутская, Новосибирская и Сахалинская области.

В 79 субъектах Российской Федерации функционирует более 3000 воскресных школ, и при этом на православные воскресные школы приходится 93 процента от их общего количества (2 876 школы). Большинство из этих школ находятся в Москве (625) и Санкт-Петербурге (376). По подсчетам министерства работают более 100 исламских

религиозных школ (50 в Самарской области, 20 в Кабардино-Балкарии, 17 в Татарстане, 15 в Ростове, пять в Челябинске) и 78 протестантских воскресных школ (в основном в Мурманске, Ленинградской области, на Сахалине и Чукотке). В докладе также сообщается, что в стране действует 14 католических, 11 иудаистских воскресных школ, одна буддистская школа и одна воскресная школа Армянской Апостольской Церкви.

11 марта 2009 года Министерство образования и науки Российской Федерации сообщило, что разошлет инструкции учащимся государственных средних школ и их родителям по заполнению анкет в рамках предстоящих опросов общественного мнения по вопросам религиозного образования. Участникам опроса будет предложено выбрать один из следующих трех религиозных предметов: основы православной культуры, история мировых религий или основы ислама и мусульманской культуры. Выбранный предмет будет включен в качестве обязательного в учебную программу.

В некоторых регионах преподается «история религии», предмет, который Министр образования предлагал ввести повсеместно, но пока не ввел. Хотя Министерство образования отказалось от переиздания и дальнейшего распространения скандального учебника, в котором подробно рассматривается вклад православия в культуру страны, некоторые школы продолжали его использовать. В учебнике приводились такие описания некоторых других религиозных объединений, с которыми их представители никак не могли согласиться. Конгресс религиозных объединений Тюменской области обратился к губернатору и к директору областного департамента образования и науки с просьбой разрешить другим религиозным группам внести вклад в разработку программы культурно-религиозного обучения, поскольку, как они утверждали, на данный момент программа отражает лишь точку зрения РПЦ.

Закон 2002 года «Об экстремизме», в который в июле 2006 года были внесены поправки, может затронуть религиозные группы, особенно мусульманские, поскольку содержит широкий перечень видов деятельности и заявлений, за которые предусмотрена уголовная ответственность.

В соответствии с поправками 2006 года, обвинения в экстремизме могут быть предъявлены тем, кто, как считается, защищает лиц, уже обвиненных в экстремизме, или выражает сочувствие им.

Ограничения в отношении свободы вероисповедания

Власти избирательно применяли юридические ограничения в отношении свободы вероисповедания. Ограничения свободы вероисповедания в целом можно подразделить на четыре категории: регистрация религиозных организаций, доступ к местам богослужения (в том числе доступ к земле и получение разрешений на строительство), выдача виз зарубежным сотрудникам религиозных организаций и притеснения религиозных организаций или верующих государственными органами. В первых трех случаях религиозные объединения обращаются к государственным чиновникам за получением разрешения на проведение собраний, на владение объектами недвижимости или на их строительство, а также на приезд в страну отдельных лиц. Все такие случаи перечислить невозможно, поскольку их слишком много, но далее подробно рассматривается несколько примеров из каждой категории.

После 31 декабря 2001 года, определенного в Законе 1997 года как крайний срок для регистрации, Министерство юстиции приступило к процедуре ликвидации примерно 2000 организаций, которые не перерегистрировались, в некоторых случаях несмотря на жалобы со стороны групп, заявлявших, что они продолжают осуществлять свою деятельность. Жалоб по поводу принудительной ликвидации стало меньше после того, как прошла эта волна ликвидаций, и только несколько из них продолжали оспариваться в судебном порядке.

Многие из трудностей, с которыми сталкиваются религиозные организации, обусловлены не религиозным фанатизмом, а бюрократическими препонами и коррупцией. И хотя почти невозможно определить, притесняются ли группы из-за своих религиозных убеждений или из-за того, что они уязвимы перед требованиями коррумпированных чиновников, итог один – ограничение их свободы в совершении религиозных обрядов. Во многих случаях проблема заключается не в том, насколько соответствуют действительности обвинения со стороны властей, а в том, что в разных регионах и к разным религиям закон применяется по-разному.

В октябре 2008 года Министерство юстиции объявило о своем намерении ликвидировать 56 религиозных организаций (в том числе протестантские, мусульманские, иудаистские и буддистские группы), которые не подали на рассмотрение соответствующие документы. По данным авторитетной международной организации «Форум 18», которая отслеживает вопросы соблюдения свободы вероисповедания, нескольким из организаций, фигурирующих в списке Министерства, удалось опротестовать это предупреждение, а другие организации, судя по всему, не осуществляли никакой деятельности. По состоянию на 28 ноября 2008 года в списке религиозных организаций, подлежащих ликвидации, оставалось всего 19 организаций.

В силу юридических ограничений, неудовлетворительных административных процедур, применяемых некоторыми местными органами власти, или споров между религиозными организациями, неустановленному количеству групп не удается зарегистрироваться. Некоторые религиозные группы зарегистрировались как общественные организации, поскольку им не удалось зарегистрироваться в качестве религиозных организаций. Другие осуществляли свою деятельность без государственной регистрации, проводя собрания в домах членов организации.

На апрель 2009 года государственными органами было зарегистрировано 409 местных организаций Свидетелей Иеговы в 72 регионах, но в Москве проблемы с регистрацией сохраняются с 2004 года, когда деятельность объединения была запрещена решением Головинского межрайонного суда г. Москвы и Апелляционного суда города Москвы. Московская община подала жалобу по поводу запрета в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), и по состоянию на конец рассматриваемого периода ожидала рассмотрения дела. Свидетели Иеговы утверждали, что в некоторых случаях власти при принятии решения о том, удовлетворять ли их заявки на регистрацию, консультировались с РПЦ.

Рассмотрения в ЕСПЧ по-прежнему ожидают дела по обращению отделений Церкви сайентологии. Местные власти отказались зарегистрировать центры сайентологии в качестве религиозных организаций в Дмитровграде, Ижевске и других населенных пунктах. Поскольку эти центры не просуществовали в течение 15 лет, по закону они не

имеют права быть зарегистрированы в качестве религиозных организаций и не могут совершать религиозные обряды (хотя им было разрешено проводить собрания и семинары). Церкви сайентологии в городах Сургут и в Нижнекамск (Татарстан) подали жалобы в ЕСПЧ по поводу отказа должностных лиц зарегистрировать церкви на основании действующего правила о 15-летнем стаже деятельности. Несмотря на эти сложности, количество действующих в стране групп Церкви сайентологии увеличилось с 59 в апреле 2008 года до 80 по состоянию на конец рассматриваемого периода.

По данным Министерства юстиции, на 1 января 2009 года было зарегистрировано 23 078 религиозных групп, действующих в стране, 55 процентов из них были связаны с РПЦ. В 2005 году (последний год, за который имеются данные) власти провели проверку деятельности 3 526 религиозных организаций. Министерство юстиции направило уведомления о допущенных нарушениях 2 996 из таких организаций. За этот период суды приняли постановления о ликвидации 59 местных организаций за нарушения конституционных норм и федерального законодательства.

Многие религиозные объединения сталкивались с проблемами при приобретении земельных участков и получении разрешений на строительство молитвенных домов. Некоторые местные власти не разрешали религиозным объединениям использовать объекты, подходящие для проведения массовых мероприятий, такие как кинотеатры и государственные учреждения.

В Подмоскowie мусульманские организации в прошлом жаловались, что у них имеется только четыре официальные мечети, которые были построены много лет назад. По состоянию на 29 апреля в Московской области было 14 мечетей и молельных домов. В декабре 2008 года и марте 2009 года были открыты мечети в Купавне и Балашихе, соответственно.

Рустам Давыдов, председатель объединения мусульман Московской области «Рахман», заявил в декабре 2008 года, что в пригородах Москвы существует только 20 мусульманских групп. Для сравнения, у Российской Православной Церкви имеется около 1300 приходов по Московской области, и даже такие малочисленные конфессии, как протестанты (320 приходов) и баптисты (60 приходов), имеют больше приходов, чем мусульманская община.

В январе 2009 года муфтий Черкесска сообщил, что мэр Ставрополя не вернул находящуюся в центре города мечеть, несмотря на то, что это было обещано и правительством Ельцина, и правительством Путина.

В отличие от ранее поступавших сообщений о том, что мэрия города Сочи отказывает мусульманской общине в выдаче разрешения на строительство новой мечети, в августе 2008 года имели место заслуживающие доверия сообщения о том, что мечеть будет построена в Сочи до Олимпийских Игр 2014 года.

Многие нетрадиционные религиозные объединения часто жаловались на то, что не могли получить места для проведения богослужений. Поскольку это маленькие и зачастую недавно созданные группы, им не хватает средств для покупки или аренды помещений по рыночным ценам, поэтому они вынуждены обращаться за помощью к государству. В силу своей нетрадиционности они нередко сталкивались с противодействием со стороны

традиционных общин и зачастую не могли найти государственных чиновников, которые были бы готовы помочь им арендовать находящиеся в государственной собственности помещения. Было множество сообщений о религиозных организациях, которым не разрешали продлевать договоры аренды зданий, находящихся в государственной и частной собственности. Представители многих протестантских групп рассказывали, что им становится все труднее и труднее продлевать существующие договоры и заключать новые договоры на аренду молитвенных помещений, большинство из которых по-прежнему находятся в ведении государства. Некоторые религиозные группы сообщали, что в последние годы местные власти отказывали им в разрешении на приобретение участка земли для строительства культовых сооружений. Власти продолжали отказывать ряду групп в разрешении на строительство.

По сообщениям религиозных информационных источников, власти, находясь под влиянием РПЦ, иногда не давали возможности другим православным церквям, не относящимся к РПЦ, в том числе Истинно-Православной Церкви, приобрести или сохранить за собой здания для проведения богослужений.

Суздальское епархиальное управление Российской Православной Автономной Церкви (РПАЦ) подтвердило в феврале 2009 года, что Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) лишило его 11 церквей и двух колоколен, в том числе кафедрального собора РПАЦ – Храма царя Константина, в Суздале (Владимирская область) и его окрестностях за то, что не были подписаны договоры о безвозмездном использовании этих зданий. РПАЦ подала апелляцию против этого решения в Первый арбитражный апелляционный суд, который оставил решение областного арбитражного суда без изменений. Адвокаты РПАЦ опротестовали это решение на том основании, что использование церковных зданий регулируется «охранными» соглашениями, ранее подписанными между Церковью и государственным центром, отвечающим за учет исторических и культурных памятников, их использование и реставрацию. РПАЦ намерена вновь подать апелляцию против этого решения в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа. При попытке вынести религиозные принадлежности из этих церквей в марте 2009 года официальные представители РПАЦ были остановлены сотрудниками службы охраны, которые не дали им их забрать.

После того как Законом 1997 года был изменен визовый режим для религиозных и других иностранных работников, группы, представляющие нетрадиционные религии, сообщали о проблемах с получением долгосрочных виз. В октябре 2007 года правительство ввело новые правила выдачи виз, в соответствии с которыми иностранные граждане (в том числе религиозные работники), имеющие деловые или гуманитарные визы, имеют право находиться в стране только в течение 90 дней из каждых 180 дней. По мнению экспертов по религиозным вопросам, эти правила не были направлены против религиозных работников, но, в результате, деятельность религиозных групп, которая осуществляется иностранными религиозными работниками, была резко ограничена. Римско-католическая церковь, которая использует почти исключительно священников из-за рубежа, и Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны), у которой более 300 иностранных миссионеров, особенно пострадали от этих нововведений. Хотя иностранные религиозные работники, судя по всему, могут получить визы без особых проблем, ограничение срока их пребывания в стране 90 днями снижает эффективность их работы и существенно увеличивает их расходы. У зарегистрированных религиозных организаций есть

возможность выступить в качестве спонсора для получения иностранными работниками и миссионерами рабочей визы (которая не ограничена 90 или 180 днями), однако это сложный процесс, который является весьма обременительным для организаций в финансовом и административном плане. Многие организации продолжали сообщать о сложностях, связанных с принятыми в 2007 году правилами получения виз.

В ноябре 2008 года администрация города Ярославля выпустила «Справочник по сектам», в котором Общество сознания Кришны (кришнаиты) названо «опасной тоталитарной сектой».

18 июня указом епископа Русской Православной Церкви Иринарха в Пермской епархии учрежден Отдел духовной безопасности и помощи жертвам деструктивных культов и сектантского экстремизма. Этот епископ ранее высказывался против программ религиозной толерантности в регионе, заявив, что такие программы позволяют «деструктивным сектам» и их опасной идеологии развращать детей.

Многим религиозным объединениям не удавалось восстановить права на имущество, конфискованное в годы советской власти, или приобрести новое имущество. По данным московского центра "СОБА", чаще всего с проблемой возврата собственности в порядке реституции сталкиваются мусульманские и протестантские группы.

Несмотря на то, что власти вернули большое количество культовых объектов, в том числе церкви, синагоги и мечети, представители всех четырех традиционных религий продолжали судиться, чтобы восстановить права собственности. В октябре 2007 года был принят новый федеральный закон, в котором подробно описываются условия и процедуры передачи в собственность государственной земли. Этот закон позволяет религиозным организациям сохранить имеющиеся у них в настоящее время земельные участки без ограничений по целям использования до 1 января 2010 года.

По сравнению с другими религиозными объединениями, РПЦ, судя по всему, удалось добиться большего успеха в деле возвращения дореволюционной собственности, хотя ей тоже приходилось отстаивать спорные имущественные права, в том числе на 30 объектов в одной только Москве. РПЦ продолжала сталкиваться с трудностями в вопросах собственности на территории Ярославского Кремля. Все религиозные постройки на территории Кремля были возвращены РПЦ до 1 января 2009 года, за исключением кафедрального собора. В декабре 2008 года в ведении Московской Патриархии находилось 29 263 прихода и 804 монашеских обителей (мужских и женских монастырей).

В ноябре 2008 года представители РПЦ вручили старообрядческой общине в Апешино (Московская область) документы, подписанные областным министром культуры, которые санкционировали передачу имущества староверов в пользу РПЦ. В документах говорилось, что старообрядческая община не уложились в ранее установленные министерством сроки для представления правоустанавливающей документации.

С юридической точки зрения, РПЦ непросто отстаивать свои имущественные претензии, поскольку до революции церковь не была отделена от государства. Большинство зданий Православной Церкви, возвращенных РПЦ, не считались ее собственностью до 1917 года. РПЦ имела право лишь пользоваться этими зданиями, и теоретически их могли у нее отобрать, хотя такие попытки не предпринимались. РПЦ является полноправным

собственником только в отношении церквей, которые она построила, купила или получила после 1991 года.

Католическая община сообщала о 44 спорных объектах недвижимости, включая собор Св. Петра и Павла в Москве. Хотя большая часть находившихся в государственной собственности объектов была возвращена, общине не удалось ничего добиться в отношении приватизированных зданий. Один из лидеров московских католиков заявил, что некоторые вопросы были решены положительно, и католическая община будет продолжать работать с властями на федеральном и местном уровнях для решения этих вопросов.

Еврейская община продолжала добиваться возвращения ряда синагог и предметов культурно-религиозного назначения. По сообщению Федерации еврейских общин, представители властей на федеральном уровне и в некоторых регионах оказывали общине содействие в деле возвращения бывших синагог, хотя отдельные еврейские организации и утверждали, что власти вернули лишь небольшую часть всего имущества, конфискованного в советский период. Международная организация «Хабад-Любавич» неоднократно пыталась вернуть коллекцию Шнеерсона – большое собрание почитаемых религиозных книг и документов любавичских раввинов, которую власти считают частью культурного достояния страны.

Некоторые правозащитные группы и религиозные меньшинства обвиняли Генерального прокурора в поддержке судебного преследования ряда религиозных меньшинств, а также в официальной поддержке материалов, направленных против мусульман, Свидетелей Иеговы, мормонов и других. Имели место заслуживающие доверия сообщения о фактах преследования некоторых религиозных меньшинств сотрудниками федеральных служб безопасности и других правоохранительных органов, проведения в отношении них расследований в связи с якобы осуществляемой ими преступной деятельностью и якобы имевшими место нарушениями налогового законодательства, а также о случаях давления на арендодателей, чтобы заставить их расторгнуть договоры аренды с этими группами. Имелись предположения, что в ряде случаев на решение Министерства юстиции об отказе в регистрации повлияли службы безопасности.

Четыре раза в год правительство обновляет список запрещенных экстремистских материалов. По данным Центра «СОВА», усиливается тенденция к преследованию за богохульство под видом преследования за экстремизм. Тем, кто издает или распространяет эти тексты, грозит лишение свободы на четыре года. В действующий список включены исламские религиозные тексты, серия нео-языческих материалов, в которых выражаются нетерпимые взгляды по отношению к другим религиям (в особенности к христианству), а также ряд текстов, носящих откровенно расистский и антисемитский характер. Центр «СОВА» в своем ежегодном докладе о ксенофобии отмечал, что «федеральный список экстремистских материалов, качество которого настолько низкое, что им просто невозможно пользоваться, стремительно разрастается». «Форум 18» сообщал в мае 2009 года, что федеральный список экстремистских материалов содержит 367 пунктов.

21 апреля 2009 года Мещанский суд г. Москвы вынес постановление о признании содержания печатного издания Алексея Иванова «Ответ Патриарху» экстремистским. 23 апреля 2009 года Алексей Михайлов, руководитель архангельского клуба «Мнение

патриота», предстал перед судом за разжигание ненависти к евреям и представителям других национальностей.

В феврале 2008 года власти добавили к списку запрещенных книг пользующуюся популярностью у широкой читательской аудитории книгу «Личность мусульманина», умеренно-пацифистское произведение Мухаммада Али аль-Хашими. Председатель Совета муфтиев Равиль Гайнутдин осудил этот запрет как нарушение свободы вероисповедания. В феврале 2008 года адвокат из Ижевска подал жалобу в Европейский суд по правам человека, протестуя против запрета исламской религиозной литературы.

В мае 2008 года Асламбек Эжаев, директор исламского издательства «Умма» и заведующий издательским отделом Московского исламского университета, был обвинен в разжигании религиозной ненависти за издание книги «Личность мусульманина». Позднее власти сняли с Эжаева обвинения в разжигании религиозной розни, но в марте 2009 года обвинили его в нарушении Статьи 146 (незаконное использование объектов авторского права в корыстных целях с использованием служебного положения) и Статьи 273 (использование вредоносных программ для ЭВМ) Уголовного кодекса.

Члены религиозных организаций часто подвергались преследованиям со стороны сотрудников правоохранительных органов.

1 февраля 2009 года следователь прокуратуры в Асбесте, небольшом городке в Свердловской области, обратился к юристу Свидетелей Иеговы. Он передал список с именами лиц, которые будут вызываться для дальнейшего допроса в связи с обвинениями объединения Свидетелей Иеговы в распространении экстремистской литературы. В марте 2009 года Свидетели Иеговы получили неподтвержденные сообщения о том, что прокуратура города Асбест подала иск о признании литературных произведений экстремистскими.

7 февраля 2008 года в помещении объединения Свидетелей Иеговы в Асбесте был проведен обыск представителями милиции и Федеральной службы безопасности, которые осмотрели помещение и изъяли литературу для дальнейшего изучения. В июне 2008 года прокурор обратился в Асбестский городской суд с ходатайством о признании изданий Свидетелей Иеговы «Сторожевая башня», «Пробудитесь!» и «Приближение к Иегове» экстремистскими и возбудил уголовное дело против руководства местной организации Свидетелей Иеговы. Прокуратура продолжает собирать доказательства и допрашивать членов местного объединения в связи с расследованием уголовного дела о распространении членами объединения так называемой экстремистской литературы.

В январе 2009 года в городе Таганроге (Ростовская область) Ростовская областная прокуратура подала иск в Ростовский областной суд с требованием ликвидации местной религиозной организации (МРО) Свидетелей Иеговы «Таганрог» за осуществление экстремистской деятельности. Суд отложил рассмотрение иска, ожидая результатов комиссионной комплексной экспертизы изданной Свидетелями Иеговы литературы.

МРО Свидетелей Иеговы в г. Шахты получила уведомление и предупреждение от 11 августа 2008 года, в которых МРО предписывалось прекратить экстремистскую деятельность. После того как против уведомления была подана апелляция, прокуратура заявила, что оно является законным и нет никаких основания для его отзыва. 17 октября

2008 года прокуратура ответила на апелляцию против предупреждения, заявив, что экспертиза установила, что литература Свидетелей Иеговы является экстремистской по своей направленности, и отсутствуют основания для отзыва предупреждения. Сообщалось, что в декабре 2008 года сотрудники ФСБ и милиции неоднократно допрашивали членов объединения.

16 июля 2008 года сотрудники ФСБ провели обыск в Зале Царства Свидетелей Иеговы в Екатеринбурге и изъяли религиозную литературу. Восемнадцать человек были незаконно задержаны на девять часов в нарушение Статьи 22 Конституции Российской Федерации. По свидетельству адвокатов Свидетелей Иеговы, сотрудники ФСБ подвергли Анастасию Леликову жестокому обращению психологически и физически, ее прижимали к стене и выкручивали ей руки. Все 18 человек заявили претензии по поводу незаконности обыска, ссылаясь как на гражданско-процессуальное, так и на уголовно-процессуальное право, но заявителям было отказано в доступе к судебным инстанциям.

15 июля 2008 года В.В. Митин подал заявление в Сальский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Ростовской области (СМСО) о том, что литература, распространяемая Свидетелями Иеговы в Сальске, содержит признаки религиозного экстремизма, поскольку в ней проповедуется превосходство Свидетелей Иеговы над другими религиями и разжигается религиозная неприязнь. 12 образцов литературы, которые прилагались к заявлению, были направлены следователем СМСО С.В. Грузиновым в Ростовский центр судебных экспертиз для проведения лингвистического исследования. 8 декабря 2008 года Сальская городская прокуратура подала иск в Сальский городской суд о признании этой литературы экстремистской. Слушания в суде начались 12 марта, и в мае суд частично удовлетворил ходатайство прокуратуры, потребовав, чтобы материалы были изучены экспертами-религиоведами. Эксперты-религиоведы в Москве изучили эти материалы. После этого судебное разбирательство было приостановлено. Прокуратура потребовала отмены этого решения, обратившись в Ростовский областной суд. 25 июня суд удовлетворил это требование, и слушания были возобновлены.

На конец рассматриваемого периода было заведено семь судебных дел с требованием запретить литературу Свидетелей Иеговы на том основании, что ее содержание является экстремистским, и четыре судебных процесса проходили в Южном федеральном округе – в городах Ростов-на-Дону, Сальск (Ростовская область), Краснодар и Владикавказ (Северная Осетия).

С марта 2009 года по конец рассматриваемого периода три адвоката, защищавшие Свидетелей Иеговы по делам по обвинению в экстремизме в Южном федеральном округе, были высланы из России.

Власти предоставляли православным капелланам и священникам широкий доступ на военные объекты. Такой доступ для протестантских групп был более ограниченным. В Вооруженных силах имеются православные, мусульманские и иудаистские капелланы. По данным Союза комитетов солдатских матерей, муфтии поделились с министром обороны Сердюковым озабоченностью по поводу того, что в армии призывникам-мусульманам, как правило, не отводится время для ежедневных молитв и не предоставляется альтернативы рациону на основе свинины. Некоторые призывники сообщали, что сослуживцы оскорбляли их и жестоко с ними обращались из-за того, что они мусульмане.

Президент Чечни Рамзан Кадыров продолжал требовать соблюдения запрета на посещение государственных учреждений женщинами без головных платков. Как сообщает Центр «СОВА», режим в Чечне был установлен явно не как светский.

По сообщениям Славянского правового центра, государственные чиновники в Элисте (Республика Калмыкия) угрожали принять «крайние меры» в отношении адвентистов Седьмого дня за то, что те не разрешают своим детям посещать школу по субботам. Комиссия [по делам несовершеннолетних] выдвинула обвинения против адвентистов и постановила, что инспекторы по делам несовершеннолетних должны опросить детей, чтобы выяснить, почему они не посещают школу по субботам. После проведения опросов инспекторы доложили комиссии, что родители «запугали своих детей» настолько, что те отказались от посещения занятий по субботам. В марте 2009 года Элистинский городской суд приговорил каждого родителя к уплате штрафа в размере 3,15 долларов США (100 рублей). Однако 24 апреля Элистинский городской суд постановил, что адвентисты не обязаны платить штраф.

В апреле 2009 года Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел (МВД), где обучаются будущие руководящие работники правоохранительных органов, изъял 1000 экземпляров учебника, в котором содержались антисемитские высказывания. В учебниках по истории России и СССР, написанных двумя преподавателями университета, содержались высказывания в поддержку теорий о еврейских заговорах против Советского Союза. В одном месте утверждалось, что бывший советский лидер Михаил Горбачев заявил израильскому парламенту в 1992 году, что «все, что я сделал с Советским Союзом, я сделал во имя нашего Бога Моисея». Федерация еврейских общин России (ФЕОР) высказала претензии по поводу этого учебника и обещала провести свое собственное расследование. В последующем автор книги профессор Василий Дрожжин был уволен из университета.

26 марта 2009 года два налоговых инспектора из Санкт-Петербургской межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы проинформировали должностных лиц Административного центра Свидетелей Иеговы, что они возобновят налоговую проверку Административного центра, которая займет до четырех месяцев. Инспекторы также изъявили желание осмотреть квартиры проживающих там лиц.

28 января 2009 года ФСБ и Следственный комитет Республики Мордовия сообщили, что ими пресечена деятельность сатанистской секты, которую основал и возглавлял 24-летний студент-медик. Сотрудники органов утверждали, что группа распространяла сатанистскую литературу и совершала «религиозные ритуалы, которые сопровождалась незаконными действиями, в том числе алкогольными марафонами, сексуальными практиками и антисоциальным поведением». Должностными лицами было возбуждено уголовное дело по обвинению студента в организации объединения, которое посягало на права граждан. 24 января 2009 года суд приказал правоохранительным органам взять под стражу двух членов секты, в том числе ее руководителя.

Как сообщила 21 января 2009 года служба новостей АЕН, в брошюре, написанной Евгением Герасименко и опубликованной Институтом повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел (МВД), говорится о связи между иудаизмом и сатанизмом. Брошюра, озаглавленная «Экстремизм: понятие, социально-экономические,

политические и исторические причины явления, тенденции его развития», распространялась среди участников совещания сотрудников милиции, отвечающих за борьбу с экстремизмом и терроризмом. В брошюре утверждается, что «сатанизм, подобно хасидизму, вырос из иудаизма, его тайных изуверских и каббалистических сект. До XVIII века он развивался как тайная иудейская секта, а затем, отпочковавшись от иудаизма, стал одним из влиятельнейших течений масонства. Ядром ритуалов сатанинских сект, как и предшествовавших им тайных изуверских иудейских сект, были кровавые обряды». По данным ОКЗЕ, 25 января 2009 года представитель МВД Олег Ельников, отвечая на вопросы о брошюре, заявил, что автор допустил «стилистические ошибки» и не хотел обидеть евреев.

Как сообщает служба новостей «Форум 18», баптисты в городе Липецке, расположенном к юго-востоку от Москвы, пожаловались на то, что в конце 2008 года власти использовали «бюрократические средства» для ограничения их деятельности. Два местных объединения были лишены статуса юридического лица за то, что вовремя не представили налоговые декларации. Одно из объединений использует бывшую православную церковь (которую представители православия теперь хотят вернуть себе) на протяжении почти двадцати лет, и не сможет отстаивать свои интересы, не имея правоспособности юридического лица. Представитель Липецкого областного управления по делам религий сообщил «Форуму 18», что баптисты умышленно отвергают возможные варианты решения, «чтобы обострить ситуацию».

В ноябре 2008 года Самарский городской суд запретил деятельность Центра дианетики Церкви сайентологии. Прокуратура Самарской области сообщила, что сайентологи читали лекции и проводили семинары по дианетике и сайентологии без лицензии, а также практиковали «гипнотерапию и учение Рона Хаббарда».

6 августа 2008 года студентка-пятидесятница, обучающаяся в Коми государственном педагогическом институте, Эльвира Береза, обжаловала в Сыктывкарском городском суде решение правительства считать 4 мая (воскресенье) рабочим днем. Береза заявила, что решение правительства нарушает Статью 8 Европейской конвенции по правам человека, которая гарантирует права граждан на частную и семейную жизнь.

8 июля 2008 года прокурор Новосибирской области потребовал, чтобы Новосибирский центральный суд закрыл Сибирский центр дианетики Церкви сайентологии, утверждая, что центр осуществляет образовательную деятельность, не имея на то лицензии. По утверждениям прокуратуры, «психологически и педагогически эта программа антинаучна и потенциально опасна для психологического здоровья и морально неприемлема».

31 мая в интервью Радио Вести руководитель Экспертной комиссии при Министерстве юстиции Александр Дворкин заявил, что «крошечная тоталитарная Церковь Сайентологии была государственной религией США».

В публичном выступлении на 13-ом съезде Коммунистической партии Российской Федерации лидер партии Геннадий Зюганов говорил о «еврейском доминировании» в России.

Нарушения свободы вероисповедания

Несмотря на существование ряда законов, направленных против преступлений на национальной или религиозной почве, правоохранные органы применяли их весьма непоследовательно, как правило, нечасто, а иногда и произвольно.

Власти редко привлекали к ответственности или выносили приговоры тем, кто был арестован за нападения на представителей религиозных меньшинств и совершение направленных против них актов вандализма, и зачастую обвинения в преступлениях на почве ненависти не предъявлялись даже в тех случаях, когда имелись явные признаки религиозной нетерпимости. Некоторые должностные лица государственных органов отрицали наличие проблемы с преступлениями на почве ненависти или утверждали, что если они и существуют, то являются следствием экономических проблем. Некоторые государственные чиновники и правозащитники отмечали, что, вследствие большой загруженности делами, прокуроры предпочитали предъявлять легко доказуемые обвинения в вандализме либо хулиганстве и не рисковать, предъявляя более трудно доказуемые обвинения в преступлениях на почве ненависти, поскольку по ним может быть вынесен оправдательный приговор. В результате, соблюдение законодательства, направленного против преступлений на почве ненависти, зачастую не обеспечивалось.

Жителю Омска, который 2 ноября 2008 года подложил муляж взрывного устройства к синагоге, был вынесен условный приговор. Как сообщается, он заявил, что решил это сделать в канун 4 ноября, Национального дня согласия и примирения. В этот день, который был узурпирован крайне правыми националистами, часто происходят антисемитские и расистские демонстрации и имеют место проявления насилия. Подсудимому не были предъявлены обвинения в преступлении на почве ненависти, но он был признан виновным в «заведомо ложном сообщении» об «акте терроризма».

Правительство допустило ряд серьезных нарушений религиозных свобод мусульманского населения, оправдывая их борьбой с терроризмом. Отмечались многочисленные случаи преследования мусульман за экстремизм или терроризм даже в отсутствие явной связи этих людей с такой деятельностью. Некоторые из них были задержаны за хранение религиозной литературы, например, Корана, либо на основании улик, предположительно подобранных милицией. Утверждается, что некоторые из подозреваемых местными органами внутренних дел в причастности к исламскому экстремизму подвергались жестокому обращению или пыткам.

По сообщениям правозащитных групп, после того как в феврале 2003 года Верховный суд вынес постановление о запрете 15 мусульманских групп, якобы связанных с международным терроризмом, должностным лицам стало проще производить произвольные задержания мусульман якобы на основании их причастности к этим группам. В настоящее время в России запрещены 18 мусульманских групп, которые были признаны незаконными.

7 мая 2009 года Верховный суд Российской Федерации принял постановление о признании международной религиозной организации «Таблиги Джамаат» экстремистской и о запрещении ее деятельности. По утверждению Генеральной прокуратуры, «Таблиги Джамаат» является радикальной организацией, цель которой заключается в восстановлении исламского халифата, однако «Таблиги Джамаат» и некоторые

правозащитники утверждали, что организация скрупулезно соблюдает закон и существует только для того, чтобы нести людям знания об исламе.

28 апреля 2009 года власти в Дагестане не допустили собрания активистов мусульманской религиозной организации «Нурджулар» в Избербаше. Верховный суд РФ запретил деятельность «Нурджулар» в России в апреле 2008 года. Представитель ФСБ сообщил, что все активисты, которые участвовали в собрании, были допрошены и отпущены, и их деятельность «на всей территории Дагестана и в других регионах России» продолжает оставаться под наблюдением.

В июле 2008 года сочинская милиция арестовала Дмитрия Дрофичева, члена общины староверов, за то, что тот якобы оскорблял представителей земельной инспекции и угрожал разбить их аппаратуру. Он отказался освободить землю, предназначенную для строительства объектов в процессе подготовки к сочинской Олимпиаде 2014 года. Два других старовера, имена которых не назывались, были в последующем арестованы и приговорены к 12 суткам заключения за то, что не допускали осмотра домов.

В мае 2007 года в Ставрополе в драке с участием нескольких сотен молодых русских и чеченцев, возникшей на межнациональной почве, был жестоко избит и вскоре скончался от полученных ранений Гелани Атаев. Свидетель Заурбек Ахмадов показал, что сотрудники ОМОНа и местной милиции подбадривали скинхедов, избивавших Атаева, на которого были надеты наручники. Затем Атаева, все еще в наручниках, и Ахмадова, которому милиционеры прострелили ногу, когда он пытался помочь Атаеву, затолкали в милицейскую машину. Ахмадов сообщил, что милиционеры более часа отказывали Атаеву и Ахмадову в оказании медицинской помощи. В ответ на крики Ахмадова, просившего помочь Атаеву и доставить его к врачу, милиционеры отвечали: «Не волнуйся. Он больше не будет кричать "Аллах Акбар"». После обращения уполномоченного по правам человека в Чечне заместитель генерального прокурора Колесов направил письмо, в котором говорилось: «После ареста лиц, принимавших участие в драке, Г.Р. Атаев был найден мертвым с ранами на теле в автомобиле ОВД, который числился за медпунктом Октябрьского района г. Ставрополя». На конец рассматриваемого периода никакой дополнительной информации не поступало.

Имели место отдельные случаи, когда местные должностные лица задерживали граждан, которые публично обсуждали свои религиозные взгляды, но обычно властям удавалось быстро урегулировать такие ситуации.

13 и 14 мая 2007 года милиция задержала и подвергла аресту 15 членов баптистской общины «Воскресение» в Иваново, проводивших собрание в кинотеатре и раздававших Новый завет и Книгу псалмов. У организаторов этой акции имелась письменная договоренность с администрацией кинотеатра. Повод для милицейской проверки, судя по всему, был ошибочным. Милиционеры попытались запугать задержанных и убеждали их не ходить на сходки баптистов, утверждая, что это «вредная секта». На конец рассматриваемого периода никаких новых сведений не поступало. Как сообщил 26 марта 2009 года Славянский правовой центр, в марте баптистская община в Иваново боролась против депортации баптистского священника из США, который имел отношение к произошедшему инциденту. В декабре 2008 года Уиллеку Нилу, гражданину США, было предписано покинуть страну после того, как он в течение многих лет приезжал в этот

регион для осуществления «благотворительной и религиозной» деятельности. О причине депортации ему не сообщили.

4 мая 2009 года псковские власти запретили показ рок-оперы «Иисус Христос – Суперзвезда», который должен был состояться на следующий день в местном драматическом театре. Официально было объявлено, что показ отменяется по «техническим причинам», но, как сообщила «Экспресс-Газета», Комитет по культуре Псковской области отменил показ по требованию православной епархии. В управлении архиепископа отказались дать какие-либо комментарии по данному поводу.

Большинство случаев задержаний на религиозной почве касались мусульман, но иногда появлялись сообщения о том, что милиция ненадолго задерживала по религиозным мотивам и представителей других конфессий, однако такие инциденты, как правило, довольно быстро урегулировались. Например, местные органы внутренних дел нередко задерживали на короткое время миссионеров в различных районах страны либо призывали их прекратить религиозную агитацию независимо от того, нарушали они на самом деле местное законодательство или нет.

8 мая 2009 года милиция в г. Сальске (Ростовская область) задержала юриста Свидетелей Иеговы, имеющего иностранное гражданство, якобы за нарушение Статьи 18.10 Кодекса об административных правонарушениях «Нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы». Власти утверждали, что юрист занимался юридической практикой, не имея на то действительной лицензии. Он представлял Свидетелей Иеговы в Сальском городском суде и на законных основаниях представлял Свидетелей Иеговы под доверенности на протяжении нескольких лет. Его вынудили покинуть страну.

7 мая 2009 года власти поселка Рамонь (Воронежская область) задержали двух Свидетелей Иеговы – Юрия Панова и Николая Ситникова. Милиционеры опознали в них подозреваемых в нескольких ограблениях, совершенных в этом районе, и доставили в местное отделение милиции, где их сфотографировали и взяли у них отпечатки пальцев. Когда они отказались признаться в какой-либо причастности к ограблениям, милиционеры якобы заставили Панова надеть противогаз и перекрыли доступ воздуха. Они якобы также угрожали Панову сексуальным насилием и применили к нему электрошок. Под принуждением Панов признался в совершении преступления. В последующем милиционеры отпустили обоих и сняли с них все обвинения, заявив, что они ошиблись.

4 апреля 2009 года сотрудники Федеральной службы безопасности и милиции во Владикавказе задержали и подвергли устным оскорблениям двух юристов и еще одного приезжего из Канады, которые представляли Свидетелей Иеговы в ходе рассматривавшегося в местном суде дела. В рамках поданного иска предполагалось ликвидировать четыре МРО в Северной Осетии (во Владикавказе, Алагире, Моздоке и Беслане). Сотрудники органов утверждали, что юристы заехали в закрытую для иностранцев зону, когда они съехали с шоссе, чтобы посетить дом родственников своего водителя. Начальник отделения милиции переговорил с представителями канадского посольства, которым было сказано, что группа будет отпущена без применения к ней каких-либо санкций. Продержав юристов как задержанных в течение пяти часов, сотрудники местных правоохранительных органов доставили их в здание суда и сказали

им, что их будут судить за якобы имевшее место нарушение закона о контроле за передвижениями иностранных граждан. 5 апреля 2009 года местный судья постановил, что все трое иностранцев будут депортированы за несанкционированное проникновение в запретную зону и за неуважение к милиции. Судья обещал освободить задержанных, если они подпишут заявление о своем желании немедленно покинуть Россию, что все трое и сделали. Милиция препроводила их во Владикавказский аэропорт, откуда они вылетели в Хельсинки через Москву без каких-либо происшествий. Если постановления о депортации вступят в законную силу, юристы будут лишены права приезжать в Россию в течение пяти лет. Свидетели Иеговы подали апелляцию против этого решения.

23 февраля 2009 года слабослышащие Свидетели Иеговы Вера Иванова, Юлия Стокун и Елена Плотникова были доставлены в отделение милиции в Богдановичах, где подверглись грубому обращению и насмешкам со стороны начальника местного отделения милиции за свои религиозные верования.

В начале 2009 года первый заместитель Генерального прокурора направил письмо во все прокуратуры России с распоряжением провести широкомасштабные проверки в отношении всех МРО и религиозных групп Свидетелей Иеговы. Провести эти проверки прокуратура попросила ФСБ. В последующем органы прокуратуры, ФСБ и милиция вызывали членов объединений и МРО для допросов и наведывались в Залы Царства и домой к отдельным Свидетелям Иеговы. Во исполнение этих приказов сотрудниками правоохранительных органов, служб безопасности и судебных органов было возбуждено более 500 официально учтенных проверок в отношении МРО и незарегистрированных групп Свидетелей Иеговы в России. Кроме того, по июнь 2009 года включительно в МРО были разосланы многочисленные уведомления и предупреждения. 16 апреля Уполномоченный по правам человека Владимир Лукин направил письмо Генеральному прокурору, в котором выразил протест против «предвзятого отношения некоторых должностных лиц прокуратуры» к Свидетелям Иеговы, и попросил его «предпринять шаги, чтобы запретить массовые нарушения» их прав. На конец рассматриваемого периода Лукин еще не получил ответа на свое письмо.

В 2008 году должностные лица проводили проверки в отношении деятельности Свидетелей Иеговы в Республике Башкортостан (Белебей, Учалы и Салават), Алтайской республике (Горно-Алтайск), Самарской области (Тольятти и Самара), Республике Северная Осетия – Алания (Владикавказ) и Краснодарском крае (Краснодар).

В 2003 году власти объявили мусульманскую организацию «Хизб-ут-Тахрир» террористической. Генерал-полковник Алексей Седых, начальник Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ, в апреле 2009 года сообщил журналистам в Москве, что в 2008 году было «ликвидировано» 10 отделений «Хизб-ут-Тахрир». Суды в Татарстане, Башкортостане и Удмуртии также рассмотрели дела более чем 20 членов «Хизб-ут-Тахрир». В суде Советского района города Казани 1 апреля 2009 года начался процесс над имамом, который подозревается в связях с «Хизб-ут-Тахрир», по обвинению в «организации деятельности общественного или религиозного объединения или другой организации», которая запрещена судом за экстремизм.

Сообщений о наличии в стране заключенных, отбывающих наказание за религиозные убеждения, не поступало. В то же время имели место многочисленные сообщения о непродолжительных задержаниях по религиозным мотивам.

Насильное обращение в другую веру

Сообщений о насильном обращении в другую веру, в том числе несовершеннолетних граждан США, которые были похищены или незаконно вывезены из США, или которым не разрешали вернуться в США, не поступало.

Улучшения и положительные процессы в области соблюдения свободы вероисповедания

В апреле 2009 года Московское отделение Армии спасения сообщило, что Правительство города Москвы утвердило его регистрацию. В решении по делу «*Московское отделение Армии спасения против России*» ЕСПЧ постановил в октябре 2006 года, что отказ правительства перерегистрировать Московское отделение Армии спасения нарушает право его членов на собрание и свободу вероисповедания.

Министерство юстиции в декабре 2008 года отказалось от своих претензий к Российскому библейскому обществу (РБО). В ходе проведенной в октябре проверки деятельности общества Министерство юстиции усомнилось в религиозном характере деятельности РБО, поскольку его члены называли себя «неденоминированными христианами», и организация не имела священнослужителей.

По сообщению Центра «СОВА», в декабре 2008 года Солнцевский суд города Москвы отказался ликвидировать семинарию пятидесятников «Эммануил» за осуществление образовательной деятельности, не имея на то лицензии. Ранее Министерство юстиции включило «Эммануил» в список 56 религиозных организаций, подлежащих ликвидации.

В течение рассматриваемого периода Президент Медведев встречался с религиозными лидерами и несколько раз подчеркивал необходимость борьбы с межнациональной и межрелигиозной нетерпимостью.

Должностные лица на федеральном и региональном уровне принимали активное участие в различных государственных и организованных НПО программах по развитию толерантности, и во многих случаях активно поддерживали эти программы.

Комиссия по правам человека в Российской Федерации (государственный орган, возглавляемый Уполномоченным по правам человека) в апреле 2009 года опубликовала свой ежегодный доклад о правах человека. В нем говорится о тех сложностях, с которыми сталкиваются некоторые религиозные группы в вопросах возврата имущества и приобретения земли, а также о тех затруднениях, которые возникают у религиозных меньшинств при обращении к государственным чиновникам.

Федеральные власти, а во многих случаях региональные и местные органы власти, оказывали содействие в деле создания новых еврейских учреждений. К концу 2011 года планировалось завершить строительство Музея толерантности, посвященного истории проживающих в стране евреев и Холокосту, но возникли задержки из-за мирового экономического кризиса. Ожидалось, что строительные работы начнутся во втором полугодии 2009 года.

Федеральные и региональные власти часто выделяли средства на восстановление религиозных зданий. В 2008 году финансирование на эти цели было выделено исполнительными органами города Москвы, Московской области, Белгородской, Волгоградской, Новгородской, Тверской областей и Татарстана. Большинство религиозных организаций, получающих поддержку, являются православными, но финансовая поддержка также предоставлялась некоторым мусульманским, католическим и протестантским организациям.

В 2008 году местные органы власти урегулировали несколько конфликтных ситуаций, касавшихся различных мусульманских общин. Власти в Калининграде и Костомукше выделили землю местным мусульманским общинам для строительства мечетей.

В 2008 году объединению Адвентистов Седьмого дня в Новосибирске удалось отстоять свои права собственности на молельный дом через три года после того, как возник спор с городской администрацией.

Правоохранительным органам удалось добиться определенных успехов в задержании членов российских неонацистских и националистических организаций, а суды приговорили нескольких из них к лишению свободы за их действия. Так, например, в конце 2008 года полиция и ФСБ арестовали членов неонацистской группировки во Владимире за преступления, совершенные с июня 2005 года по начало 2008 года, в том числе за совершение акта вандализма в помещении еврейской благотворительной организации в 2005 году.

Раздел III. Положение с соблюдением свободы вероисповедания в обществе

Имели место сообщения о случаях жестокого обращения и дискриминации со стороны общества на основании религиозной принадлежности, вероисповедания или отправления религиозных обрядов, в том числе случаи применения физического насилия в отношении отдельных лиц и общин из-за религиозной принадлежности пострадавших. По данным Федерации еврейских общин России, осуществляющие мониторинг организации сообщили о 57 преступлениях на почве антисемитизма. Группы, которые осуществляют мониторинг преступлений на почве ненависти, сообщали, что было, как минимум, 80 случаев вандализма в отношении религиозных объектов, в том числе, как минимум, 48 случаев вандализма в отношении собственности РПЦ, 13 на почве антисемитизма и девять случаев вандализма в отношении мусульманских объектов. По сообщению Центра «СОВА» количество зарегистрированных случаев существенно не отличается от того, о чем сообщалось ранее, но в 2008 году вандалы действовали более агрессивно, зачастую с применением зажигательных и взрывчатых веществ, не ограничиваясь просто граффити.

25 мая 2009 года в Махачкале неизвестными лицами был убит заместитель руководителя Духовного управления мусульман Дагестана Ахмед Тагаев. По мнению Координационного центра мусульман Северного Кавказа, нападение на Тагаева было совершено из-за того, что он выступал против исламского радикализма.

20 апреля 2009 года неизвестные застрелили видного религиозного лидера Муссу Эсмурзиева в г. Назрани (Ингушетия), когда тот выходил из своего автомобиля.

2 марта 2009 года неизвестные злоумышленники вытащили из машины и жестоко избили

председателя комитета по хаджу муфтията Ингушетии муллу Муссу Мериева. Милицией были организован розыск нападавших, но никто так и не был арестован. В тот же день неизвестные лица напали на двух имамов Сунженского района (Ингушетия) и избili их бейсбольной битой, когда те находились в своем автомобиле. Затем нападавшие обстреляли автомобиль и скрылись.

В феврале 2007 года милицией были предъявлены обвинения лицам, которые в июне 2004 года совершили убийство Николая Гиренко, эксперта по ксенофобии, расизму и антисемитизму. На протяжении многих лет Гиренко в качестве эксперта выступал в судебных слушаниях по обвинению скинхедов и неонацистов. Ожидалось, что летом 2008 года дело будет передано в суд. Как сообщали коллеги Гиренко, на конец рассматриваемого периода судебный процесс продолжался. И адвокаты, и правозащитники сетовали, что это дело не привлекло внимания средств массовой информации.

Антисемитизм оставался серьезной проблемой, и в течение рассматриваемого периода имело место несколько антисемитских нападений на синагоги, в том числе 16 августа 2008 года в Нижнем Новгороде, где неизвестные разбили окна в синагоге.

9 марта 2009 года двое молодых людей, одетых как неонацисты, напали на двух студентов, один из которых был сыном сотрудника Еврейского агентства. Нападение было совершено во время еврейского праздника Пурим.

В феврале 2009 года Федерация еврейских общин России (ФЕОР) выступила с заявлением, в котором подвергла критике материалы для дополнительного чтения для старшеклассников и учащихся высших учебных заведений Ульяновской области. Выпущенное в Ульяновске пособие, которое называется «дополнительное чтение» для студентов, изучающих мировую религию, в негативном свете представляет евреев и иудаизм, возлагает на евреев ответственность за большевистскую революцию, характеризует иудаизм как оккультную, чуть ли не сатанистскую религию и обвиняет евреев в стремлении к мировому господству.

За преступления, которые обычно считаются преступлениями на почве дискриминации в отношении какой-либо конкретной группы населения, часто предъявлялись обвинения в хулиганских действиях, поскольку прокуроры (и это признавали даже представители властей) неохотно выдвигали против преступников более тяжкие обвинения в преступлениях с расистской подоплекой, ограничиваясь во многих случаях менее тяжкими обвинениями. Иногда имелись опасения, что по преступлению, совершенному на почве дискриминации, не удастся получить обвинительное заключение суда. В тех случаях, когда местные органы возбуждали судебные дела, суды часто выносили условные приговоры. По закону лицо, осужденное за совершение акта вандализма на почве идеологической, политической, национальной, расовой или религиозной ненависти, может быть приговорено к лишению свободы сроком до трех лет.

Поступало много сообщений об антисемитских публикациях, в том числе о нескольких малотиражных газетах радикально-националистической направленности, которые публикуют антисемитские, антимусульманские и ксенофобные статьи. Многие из этих публикаций, судя по всему, нарушают закон, направленный против экстремизма, но при этом свободно распространяются на всей территории страны. Поступали также сообщения

о продаже в разных городах страны и другой антисемитской литературы.

20 августа 2008 года Департамент по правозащите и борьбе с антисемитизмом ФЕОР направил письмо в компанию, поддерживающую работу сайта газеты «Русь православная», через который распространяется антисемитская литература. Российская прокуратура заявила, что не может вмешиваться в ситуацию, поскольку сайт зарегистрирован в США. В марте 2008 года в Кировского районном суде Санкт-Петербурга было рассмотрено дело в отношении главного редактора этого Интернет-издания Константина Душенова. На конец рассматриваемого периода никакие обвинения предъявлены не были.

Терроризм и события, связанные с войной в Чечне, послужили причиной роста негативных настроений по отношению к традиционно мусульманским этническим группам во многих регионах. Враждебность по отношению к неправославным религиозным группам привела к проявлениям агрессивности и иногда к применению физического насилия. Насилие на религиозной почве продолжалось, хотя зачастую бывало трудно провести грань между преступлениями, совершенными по экономическим соображениям, и преступлениями на почве ксенофобии или религиозной дискриминации. На всей территории страны консервативно настроенные активисты, утверждающие, что связаны с РПЦ, распространяли публикации негативного характера и периодически проводили демонстрации, направленные против католиков, протестантов, Свидетелей Иеговы и других религиозных меньшинств.

В некоторых регионах мусульмане по-прежнему сталкивались с проявлениями дискриминации и антагонизма со стороны общества. Как отмечают НПО, после того, как в 2004 году террористы, связанные с чеченскими, ингушскими и исламскими экстремистами, захватили школу в Беслане (Северная Осетия), в этом регионе сохранялись межэтнические и межрелигиозные трения, приводившие к дискриминации, без какого-либо вмешательства со стороны властей. Государственные должностные лица, журналисты и общественность отнесли многие исламские организации к категории «ваххабистских», что стало синонимом определения «экстремистский». Во многих сообщениях в прессе приводились документальные свидетельства антиисламских настроений.

21 апреля 2009 года начальник департамента МВД России по противодействию экстремизму Юрий Коков заявил, что в конце 2008 и начале 2009 года российские власти пресекли вооруженную деятельность свыше десятка радикальных «ваххабистских» групп на Северном Кавказе.

В регионах, где большинство составляют мусульмане, отношения между мусульманами и православными верующими, как правило, носили мирный характер. Консервативно-традиционные или ортодоксальные варианты ислама часто ассоциировались в сознании общественности с терроризмом и радикально настроенными мусульманскими боевиками на Северном Кавказе.

Имели место случаи осквернения вандалами нескольких синагог, еврейских общественных центров, кладбищ и памятников в Московской, Калининградской, Ленинградской областях, в Махачкале, Нижнем Новгороде, Рязани, Саратове, Ульяновске и Ярославле.

В 2008 году Центр «СОВА» сообщил о 36 случаях вандализма в отношении религиозных зданий, в том числе о 16 актах вандализма в отношении православных объектов, семи против еврейских объектов, шести против протестантских, шести против мусульманских, одном случае вандализма в отношении языческого храма и одном акте вандализма, направленном против Свидетелей Иеговы. Это чуть больше, чем в 2007 году, когда было зарегистрировано 27 актов вандализма. Свидетели Иеговы сообщили об одном случае поджога, который произошел в Чехове 11 июля 2008 года, и трех якобы имевших место случаях вандализма в отношении Залов Царства. Милиция возбудила расследование по факту поджога в Чехове, но на конец рассматриваемого периода оно не привело ни к каким результатам.

Центр «СОВА» отмечал, что участились случаи вандализма на кладбищах – 42 случая в 2007 году [*так в тексте – пер.*] по сравнению с 34 в 2006 году. Эти акты вандализма совершались на православных, мусульманских и еврейских кладбищах, и во многих случаях нарушителями были подростки.

Отношения между Русской Православной Церковью и Римско-католической церковью по-прежнему носили в целом позитивный характер. Архиепископ Илларион, глава Отдела внешних церковных связей Русской Православной Церкви Московской Патриархии, заявил 10 апреля 2009 года, что Патриарх Кирилл не исключает возможности встречи с римским папой Бенедиктом XVI, если Римско-католическая церковь откажется от своей миссионерской деятельности в России.

В прессе Свидетелей Иеговы по-прежнему регулярно называют религиозной «сектой», хотя они существуют в стране вот уже почти 100 лет. Александр Дворкин, Президент Российской ассоциации центров изучения религий и сект, в августе 2008 года назвал мормонов «сектой». По его утверждениям, больше чем на половине территории России действует «свыше 80 крупных сект», а количество мелких сект исчисляется «тысячами». В апреле 2009 года члены Экспертной комиссии при Министерстве юстиции избрали Дворкина председателем.

Официальные представители Свидетелей Иеговы сообщали о случаях физического насилия против членов этого объединения по всей стране. Они также отмечали, что участились случаи задержания Свидетелей Иеговы милицией и увеличилось количество сообщений о физическом насилии в отношении членов объединения после того, Генеральная прокуратура приказала региональным органам прокуратуры собирать сведения о деятельности Свидетелей Иеговы. Точное количество таких случаев достоверно не установлено.

29 июля 2008 года в прессе сообщалось, что духовными наставниками олимпийской сборной России будут только священники Русской Православной Церкви. Все члены команды также получили иконы Спасителя и Божьей Матери как знак благословения Патриарха РПЦ Алексия II.

15 мая 2009 года один из местных прокуроров в Москве обвинил бывшего директора Центра Сахарова Юрия Самодурова и бывшего заведующего отделом новейших течений Третьяковской галереи Андрея Ерофеева в разжигании религиозной ненависти на основании Статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации за организацию

выставки произведений современного искусства «Запретное искусство» в 2006 году. На конец рассматриваемого периода судебное разбирательство продолжалось.

В течение рассматриваемого периода Славянский правовой центр и ряд лидеров «нетрадиционных» религиозных меньшинств утверждали, что правительство и группы, представляющие религиозное большинство, все чаще используют средства массовой информации, конференции и общественные демонстрации для формирования оппозиции по отношению к религиозным меньшинствам, характеризуя их как угрозу физическому, умственному и духовному здоровью и утверждая, что эти группы угрожают национальной безопасности. По телевизионным каналам было показано несколько программ об «опасных культах и сектах», и подразумевалось, что в число этих групп входят пятидесятники и другие конфессии, занимающиеся религиозной агитацией.

10 апреля 2009 года Центральный суд Хабаровска признал, что молодежная группа «Молодая гвардия», связанная с политической партией «Единая Россия», распространяла экстремистские листовки во время фестиваля индийской культуры в июле 2008 года, в которых кришнаиты обвинялись в «преступлениях против народа и общества», «сексуальной эксплуатации детей», «незаконной торговле наркотиками и оружием», а также в «убийствах и других противозаконных деяниях». Суд отметил, что эти материалы разжигали религиозную вражду, однако ограничился предупреждением группе.

Раздел IV. Политика Правительства США

Правительство США обсуждает с Правительством [РФ] вопросы религиозной свободы в рамках своей общей политики по защите прав человека. Правительство США продолжало поддерживать регулярный диалог по вопросам свободы вероисповедания с государственными органами, религиозными группами, НПО и поборниками религиозных свобод. Посольство США в Москве и Генеральные консульства в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге и Владивостоке регулярно поднимали вопросы об отмеченных нарушениях свободы вероисповедания на встречах с официальными российскими представителями. Сотрудники посольства и консульств совместно с неправительственными организациями разрабатывали совместные программы, призванные научить работников правоохранительных органов, областных и районных администраций, как распознавать проявления дискриминации и предрассудков и совершение преступлений на почве национальной или религиозной нетерпимости. Высокопоставленные сотрудники посольства обсуждали вопросы свободы вероисповедания с руководящими работниками Администрации Президента и других государственных ведомств, включая МИД, поднимая конкретные вопросы, вызывающие озабоченность. В свою очередь, представители федеральных органов власти проводили расследования в отношении некоторых из этих случаев и предоставляли сотрудникам посольства информацию по тем вопросам, которые те поднимали. В рамках продолжающейся работы по отслеживанию общей ситуации с религиозной терпимостью посольство и Генеральные консульства часто контактировали с работниками Министерства юстиции, Администрации Президента и Министерства иностранных дел (МИД).

Один из сотрудников политического отдела посольства на постоянной основе занимается подготовкой материалов по вопросам свободы вероисповедания. Этот сотрудник работал в тесном контакте с другими сотрудниками посольства и Генеральных консульств США на всей территории страны.

Сотрудники консульств регулярно оказывали содействие американским гражданам, которые оказывались причастными к уголовным, таможенным или иммиграционным делам. При этом сотрудники внимательно отслеживали наличие признаков возможных нарушений свободы вероисповедания в рамках этих дел. Американские официальные лица ставили соответствующие вопросы и перед Министерством иностранных дел, и перед Министерством внутренних дел. Поскольку американские миссионеры и другие сотрудники религиозных организаций составляют значительную часть от общего числа находящихся в стране американских граждан, посольство активно информирует их о возможностях получения ими консульских услуг, поддерживает контакты с ними в целях планирования действий в экстренных ситуациях и запрашивает у них информацию об их опыте общения миссионеров с иммиграционными и регистрационными ведомствами и органами внутренних дел. Эта информация служит одним из показателей того, как обстоят дела со свободой вероисповедания.

В своих публичных выступлениях и консультациях с представителями российского правительства посол США неоднократно затрагивал вопросы, связанные со свободой вероисповедания. Он встречался со многими религиозными лидерами из России и США и обсуждал с ними волнующие их вопросы.

Правительство США продолжало обращать внимание Правительства [РФ] на необходимость соблюдения международных норм свободы вероисповедания. Представители Государственного департамента США регулярно встречались с американскими правозащитными группами и религиозными организациями, с приезжающими в США представителями российских религиозных организаций, таких, как Славянский правовой центр, а также с представителями Академии государственной службы, где обучаются работники региональных органов управления, отвечающие за регистрацию местных религиозных организаций.

Сотрудники Генеральных консульств США в Санкт-Петербурге, Владивостоке и Екатеринбурге провели встречи с лидерами различных религиозных объединений в нескольких городах.