

ТУРКМЕНИСТАН

Конституция предусматривает свободу вероисповедания и не устанавливает государственную религию; однако на практике государство продолжало ограничивать свободу исповедания религии. Для получения правового статуса все группы должны зарегистрироваться; незарегистрированная религиозная деятельность является незаконной и может быть наказана в административном порядке в виде наложения штрафа.

В целом Правительство придавало законную силу существующим правовым ограничениям на свободу вероисповедания, но за отчетный период произошло несколько небольших улучшений в статусе уважительного отношения к свободе вероисповедания со стороны государства. Тем не менее, как и в предыдущий отчетный период, продолжалась беспокойная государственная практика при обращении с некоторыми зарегистрированными и незарегистрированными группами. За отчетный период продолжало сокращаться государственное поощрение *Рухнамы* – духовно-общественной книги бывшего Президента Ниязова, а Специальный докладчик ООН по вопросам религии и вероисповеданию осуществил поездку для выполнения своей миссии. Однако нескольким религиозным группам не удалось зарегистрироваться, а органы власти ограничивали зарегистрированным группам возможность владеть собственностью, печатать или ввозить религиозные материалы, принимать зарубежных гостей и заниматься обращением в веру. Поступали сообщения о рейдах и произвольных задержаниях Свидетелей Иеговы. Органы власти также продолжали производить аресты, предъявлять обвинения и заключать под стражу Свидетелей Иеговы, которые отказывались от военной службы по религиозным мотивам.

Отсутствуют сообщения об общественном злоупотреблении и насилии на основе религиозной принадлежности, вероисповедания или практики. Государство, посредством своего Совета по делам религий (СДР), сделало немного для содействия межрелигиозному пониманию или диалога за рамки понимания и диалога, существующего между мусульманами и православными. Большинство граждан определяют себя как мусульмане-сунниты: этническая принадлежность туркмен связана с исламом. Исторически туркменское общество было толерантным и включало различные религиозные верования, но этнические туркмены, которые выбирают обращение в другие религиозные группы, особенно в менее известные протестантские группы, рассматриваются с подозрением и иногда подвергаются остракизму (изгоняются).

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с Правительством Туркменистана в качестве части своей общей политики по содействию правам человека. За отчетный период на встречах с должностными лицами Туркменистана представители посольства США и приезжающие официальные лица из Государственного департамента США выражали озабоченность относительно свободы вероисповедания и призывали оказывать большую поддержку свободе вероисповедания. За отчетный период посольство провело два круглых стола для зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп меньшинств. По запросу Правительства, Правительство США профинансировало проведение независимого анализа закона о религии 2003г.

Раздел I. Религиозная демография

Площадь страны составляет 188,457 кв. миль¹, а население – пять миллионов человек. Статистика относительно религиозной принадлежности отсутствовала. Согласно последней государственной переписи населения (1995), этнические туркмены составляют 77 процентов населения. Этнические меньшинства включают узбеков (9,2 %), русских (6,7 %) и казахов (2 %). Оставшиеся 5,1% составляют армяне, азербайджанцы и другие этнические группы. Последователями религии большинства является мусульмане-сунниты, а православные составляют крупнейшую группу религиозного меньшинства. Уровень активных приверженцев религии неизвестен.

С приобретением независимости стало проводиться строго контролируемое возрождение ислама. В советский период существовало только четыре действующих мечети; в конце отчетного периода, согласно данным Совета по делам религий (СДР), количество мечетей составило 398. Этнические туркмены, узбеки, казахи и белуджи, проживающие в Марыйском велаяте (области), являются преимущественно мусульманами-суннитами. В небольших районах вдоль границы с Ираном и в Туркменбаши проживают мусульмане-шииты, многие из которых являются этническими иранцами, азербайджанцами или курдами.

В результате ограничивающего государственного контроля, местной мусульманской культуры и 70 лет советского правления традиционный ислам, основанный на мечетях, не играет доминирующей роли в обществе. Местные толкования ислама значительно поощряют ритуалы, связанные с рождением, браком и смертью, характеризующиеся музыкой и танцами, которые большинством традиционных мусульман рассматриваются как неортодоксальные. Вместе с паломничеством в святые места такие ритуалы играют более значительную роль в выражении ислама местными мусульманами, чем регулярная молитва в мечетях.

Перепись населения 1995 года показала, что этнические русские составляли почти 7 % населения; однако последующая эмиграция в Россию и другие страны продолжает сокращать эту величину. Большинство русских и армян являются христианами. Русские, исповедующие христианство, обычно являются членами Русской православной церкви (РПЦ). В Туркменистане существует 13 русских православных церквей, три из которых находятся в Ашхабаде. Священник, проживающий в Ашхабаде, руководит Русской православной церковью в стране. В октябре 2007 года правительство начало переговоры о переносе религиозной юрисдикции РПЦ в Туркменистане из Центрально-азиатской епархии в Ташкенте (Узбекистан) под юрисдикцию Московской патриархии. В мае 2008 года в результате встречи между Президентом Бердымухамедовым и руководителями РПЦ подчиненность Московской патриархии приобрела официальный характер. В Ашхабаде существует один монастырь, но отсутствует православная семинария.

¹ 1 миля=1609 м

Этнические русские и армяне составляют значительный процент членов незарегистрированных религиозных конгрегаций; в этих группах все больше представлены также и этнические туркмены. Следующие незарегистрированные религиозные группы представлены небольшими общинами: Римская Католическая Церковь, Свидетели Иеговы, Иудеи, Мусульмане-Шииты и несколько Евангелистских Христианских групп, включая Баптистов, Харизматические группы, Пятидесятники и самостоятельная, не относящаяся к конфессии, группа.

По имеющимся сообщениям небольшая община этнических немцев, большинство из которых проживают в городе Серахсе и вокруг него, исповедует лютеранство. В стране проживает около 1000 этнических поляков; они в значительной степени были поглощены в русскую общину и считают себя православными. Католическая община в Ашхабаде, включающая как граждан Туркменистана, так и иностранцев, встречается в часовне нунция Ватикана.

В стране проживают около 1000 евреев. Большинство из них являются членами семей, которые приехали из Украины во время Второй мировой войны. Некоторые еврейские семьи проживают в Туркменабате на границе с Узбекистаном и известны как бухарские евреи, по названию узбекского города Бухара. В стране отсутствуют синагоги или раввины, а евреи продолжают эмигрировать в Израиль, Россию и Германию; однако еврейское население остается относительно постоянным. Община собирается на религиозные обряды, но не желает регистрироваться как религиозная группа.

Раздел II. Состояние уважения свободы вероисповедания со стороны государства

Правовая/политическая основа

Конституция предусматривает свободу вероисповедания и не устанавливает государственную религию; однако, на практике государство продолжает ограничивать свободу исповедания религии. Для получения правового статуса все группы должны зарегистрироваться; незарегистрированная религиозная деятельность является незаконной и может привести к наказанию в административном порядке в виде наложения штрафа.

Уголовный кодекс запрещает нарушения свободы вероисповедания или преследование со стороны частных лиц; на практике это не соблюдается. В течение 2004 года Правительство внесло ряд изменений и дополнений к закону «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года, который признал утратившим силу закон «О свободе совести и религиозных организациях в Туркменистане» и последующие изменения и дополнения к нему (1995 и 1996). Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года требовал обязательной регистрации всех религиозных организаций, признал уголовным правонарушением деятельность незарегистрированных религиозных организаций, ограничил религиозное образование и ввел проведение мониторинга финансовой и материальной помощи религиозным группам со стороны иностранных источников.

В январе 2004 года бывший Президент Ниязов подписал постановление «О регистрации религиозных организаций», изменив закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года путем установления более высокого регистрационного сбора, взимаемого за регистрацию религиозной организации, в размере около 178 долларов США (2,5 миллионов манатов). Кроме этого, постановление освободило Министерство юстиции (Минюст) от обязанности публиковать в местных СМИ список зарегистрированных религиозных организаций. Без опубликованного списка официально зарегистрированные группы были более изолированы, а общество менее способно реагировать на притеснения религиозных групп со стороны органов власти. Закон также предоставил Минюсту право на отмену регистрации религиозной группы на основе туманно определенных обвинений.

В марте 2004 года Правительство опубликовало изменения к закону «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года, согласно которым пороговая величина для регистрации была сокращена с 500 членов до пяти и предоставлено право всем группам меньшинств пройти регистрацию. В изменениях были установлены две правовые категории религиозных общин: религиозные группы (включающие минимум пять и менее 50 членов в возрасте совершеннолетия) и религиозные организации (состоящие минимум из 50 членов). Изменения не коснулись значительного числа «серых зон» в законе, которые позволяют органам власти задерживать регистрацию.

Позже, в марте 2004 года, Правительство приняло, но не опубликовало нормативный акт и рекомендуемый стандартный устав, в котором предусмотрены жесткие требования для религиозных групп, желающих зарегистрироваться. Согласно Постановлению, на зарегистрированные организации налагались финансовые и командировочные ограничения.

В ответ на давление со стороны международной общественности в мае 2004 года Постановление Президента дезавуировало неопубликованный нормативный акт и отменило уголовные наказания за незарегистрированное исповедание религии. Существующее гражданское законодательство продолжает позволять государству контролировать религиозную жизнь и ограничивать деятельность всех религиозных групп.

До июня 2004 года государственные органы всех уровней, включая суды, интерпретировали законы таким образом, что дискриминации подвергались все те, кто исповедовал любую религию, кроме тех, кто был мусульманами-суннитами и православными, чьи конгрегации представляли собой единственно зарегистрированные религиозные группы. В год после выхода постановления от марта 2004 года, согласно которому было сокращено количественное требование для регистрации, было зарегистрировано девять религиозных групп: Евангелистская Христианская Баптистская Церковь Туркменистана, Церковь Адвентистов Седьмого Дня, община Бахаи Туркменистана, Общество Сознания Кришны (Харе Кришна), Полная Евангельская Церковь Туркменистана (Пятидесятники), Церковь Свет Востока (Церковь Пятидесятников в Дашогузе), Церковь Великой Благодати Туркменистана, Международная Церковь Христа и Новая Апостольская Церковь Туркменистана.

Ашхабадский приход Русской Православной Церкви был зарегистрирован в 2005 году, а приход в Туркменабате – в январе 2006 году. Церковь источника жизни в Туркменабате и Мусульманская группа в Ахале были зарегистрированы в конце 2007 года.

Согласно Совету по делам религий (СДР), Мусульманам-Шиитам разрешили коллективно регистрироваться в качестве организации. Заместитель председателя СДР Гурбанов отметил, что шииты зарегистрированы как одна организация, но не сказал, когда она была зарегистрирована.

В октябре 2005 года правительство объявило о временной процедуре для регистрации региональных отделений религиозных групп с помощью доверенности. Представители Минюста также отметили, что в закон 2003 года будут внесены изменения относительно вопроса кодификации регистрации отделений, но за отчетный период этого не произошло.

Были признаки того, что правительство планировало внести поправки в предыдущую политику в отношении свободы вероисповедания путем дальнейшего пересмотра закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года, но за отчетный период закон не был изменен. По просьбе Правительства международная неправительственная организация (НПО), финансируемая Правительством Соединенных Штатов, подготовила анализ закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года, который был представлен в июле 2008 года. Данный анализ был одним элементом существующего проекта с участием Правительства и НПО по пересмотру текущего закона о вероисповедании.

Назначенный правительством СДР подотчетен Президенту и действует якобы в качестве посредника между государственной бюрократией и зарегистрированными религиозными организациями. В Совет по делам религий входят имамы мусульман-суннитов и глава Православной Церкви, а также представители государства, но отсутствуют представители религиозных групп меньшинств. На практике СДР действует как рука государства, осуществляя прямой контроль над наймом, продвижением и увольнением Мусульманского (Суннитов) и Православного духовенства, а также играя роль в контролировании всех религиозных публикаций и деятельности. Его предписания приводятся в исполнение силами безопасности, особенно Шестым отделом Министерства внутренних дел, и он не играет роли в содействии диалога между разными вероисповеданиями, кроме содействия диалогу между Мусульманами-Суннитами и Православными Христианами.

Несмотря на то, что органы власти официально не покровительствуют никакой религии, они обеспечивали финансовую и другую поддержку СДР в строительстве новых мечетей. Государство также выплачивает заработную плату большинству служащих мечетей, утверждает все назначения руководящих священнослужителей и требует от руководящих священнослужителей предоставления в СДР регулярной отчетности.

Зарегистрированные и незарегистрированные религиозные общины меньшинств сталкивались с трудностями в получении помещений для проведения богослужений.

Правовые или государственные препятствия затрудняли или мешали некоторым религиозным группам приобретать или брать в долгосрочную аренду землю или здания для проведения богослужений или собраний. Некоторые группы сообщили, что для проведения собраний смогли взять в аренду место только у частных владельцев, так как государственные здания в наличии отсутствовали. Зарегистрированные и незарегистрированные группы также сталкивались с трудностями в использовании жилой недвижимости для богослужения или обучения. Несмотря на то, что отсутствуют законы, решительно запрещающие проведение религиозных служб в жилой недвижимости, в Статье 7 Жилищного кодекса утверждается, что помещения в домах государственного жилищного фонда не должны использоваться в иных целях, кроме как проживания. В кодексе не рассматривается вопрос об использовании жилищной недвижимости для религиозных собраний. Представители органов государственной власти утверждали, что группам разрешено проводить службы в частных домах, если соседи не будут на это жаловаться. Тем не менее, государственная политика, включая политику на уровне города, например, положения о зонах по использованию частных жилищ, создавала трудности некоторым группам, пытающихся найти места для проведения служб. Три зарегистрированные религиозные группы – община Бахаи, Общество Сознания Кришны и Евангелистская Христианская Баптистская Церковь – получили разрешения на проведение богослужений в жилых зданиях, но местные органы власти заявили другим группам, например, незарегистрированной Церкви Слово Жизни в городе Туркменбаши, что они нарушают закон. В законе «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2003 года не решается правомерность проведения религиозной деятельности в помещениях, которые не являются юридическим адресом места, где зарегистрирована группа.

Незарегистрированным религиозным группам и незарегистрированным отделениям религиозных групп запрещено осуществлять религиозную деятельность, включая собрания, распространение религиозных материалов и обращение в свою веру. Время от времени государственные органы власти срывало проведение собраний незарегистрированных религиозных групп. На участников этих групп налагают штрафы и административные (не уголовные) наказания согласно административному кодексу. На практике, если их подозревают в неразрешенной незарегистрированной деятельности, их могут также подвергнуть обыску, задержанию, конфискации религиозных материалов, устным оскорблениям, давлению признаться в проведении незаконного собрания и избиениям.

Закон запрещает иностранную миссионерскую деятельность и международные религиозные организации. Государство отказывает в выдаче виз иностранцам, подозреваемых в проведении или намерении проводить миссионерскую деятельность. Закон не ограничивает возможности иностранцев исповедывать веру с туркменскими религиозными группами.

Согласно постановлению, запрещается публикация религиозной литературы, а СДР должен утверждать импортируемую религиозную литературу. Импортировать литературу могут только зарегистрированные религиозные группы. Когда СДР утверждает ввоз публикаций, количество импортируемых экземпляров не может превышать число членов

зарегистрированной группы. Посещение государственных книжных магазинов в Ашгабате выявило, что Коран в них практически отсутствует, за исключением редких экземпляров в букинистических отделах. Тем не менее, в большинстве домов имеется один экземпляр Корана на арабском языке. Немного экземпляров имеется на туркменском языке. Только руководящие священнослужители могут публично носить религиозное облачение.

Правительство внедрило несколько аспектов исламской традиции в попытке пересмотреть национальную самобытность. Например, Правительство построило крупные, монументальные мечети в Ашхабаде, Геокдепе, Кипчаке и Мары и запланировало построить еще одну в Куны-Ургенче. Несмотря на включение определенных аспектов исламской культуры, правительство озабочено международным влиянием ислама и интерпретацией ислама местными верующими. Правительство содействует умеренному пониманию ислама на основе туркменских религиозных и национальных традиций.

Роль *Рухнамы*, духовно-общественной книги бывшего президента Ниязова, продолжает падать до отметки, где государственная политика не может рассматриваться как политика, продвигающая эту книгу.

Мечети и мусульманское духовенство спонсируются и финансируются государством. Русская православная церковь и другие религиозные группы финансируются независимо. Правительство соблюдает следующие религиозные праздники мусульман-суннитов как национальные праздники: Ораза-Байрам (*Eid al-Fitr*), отмечаемый в конце Рамадана, священного месяца мусульман, и Курбан-Байрам (*Eid al-Adha*), трехдневный праздник, знаменующий конец Хаджа.

Государство не предлагает альтернативную гражданскую службу лицам, отказывающимся от военной службы по религиозно-этическим мотивам, хотя закон разрешал это до 1995 года. Согласно Статье 219, Части 1 Уголовного кодекса, уклонение от призыва на военную службу наказывается лишением свободы на срок до двух лет. Лицам, отказывающимся от призыва на военную службу по религиозным мотивам предлагается выполнять роли не боевого характера внутри военных подразделений, но не предлагаются альтернативы не военной службы. До июня 2007 года призывники, являющиеся членами Свидетелей Иеговы, возвращались домой целыми и невредимыми через несколько дней после призыва, хотя им не выдавались документы, подтверждающие их освобождение от воинской службы, которые необходимы для устройства на работу. Эта политика, однако, изменилась в июне 2007 года, когда три члена свидетелей Иеговы были арестованы и им было предъявлено обвинение в уклонении от военной службы. Позже они были помилованы или получили условные сроки. В ноябре 2008 года были рассмотрены дела двух Свидетелей Иеговы, которые получили условные сроки. В мае 2009 года их дела вновь рассматривались в суде, и они получили тюремное заключение за уклонение от военной службы. После рассмотрения отдельных дел в апреле 2009 года, еще два свидетеля Иеговы были оставлены на свободе с условными сроками наказания с обязательной регистрацией один раз в неделю в местной полиции.

Несмотря на то, что существует некоторое независимое религиозное образование, правительство не содействует религиозному образованию, а в государственных школах отсутствует религиозное обучение. Государство требует проведения регулярного преподавания *Рухнамы* в государственных школах и высших учебных заведениях, но, по сообщениям учителей, такое обучение значительно сократилось. Министерство образования требует, чтобы каждый учащийся изучал *Рухнаму* в течение одного часа в неделю.

В Статье 6 закона (ноябрь 2004 года) мечетям разрешается с согласия родителей проводить обучение детей духовному вероучению в свободное от общеобразовательных школьных занятий время в объеме четырех часов в неделю. Лица, окончившие высшие духовные учебные заведения (закон не определяет, являются ли эти заведения местными или международными) и имеющие разрешение СДР, могут проводить преподавание духовного вероучения. Граждане имеют право получать духовное образование индивидуально или совместно с другими лицами; однако, закон запрещает предоставлять духовное образование в частном порядке, а те, кто занимается этим, подлежат карательным мерам. В некоторых мечетях суннитов регулярно проводятся занятия по Корану.

Незарегистрированным религиозным группам или незарегистрированным отделениям зарегистрированных религиозных групп запрещено проводить духовное обучение. Закон от 2003 года запрещает Русской православной церкви проводить программы по духовному образованию без согласия СДР и Президента; сообщения о том, что СДР или Президент утвердили такие программы, не поступали. Обучение на дому разрешается только в случаях серьезного заболевания или инвалидности, а не по религиозным мотивам.

В 2004 году Правительство формально отменило требование о разрешении на выезд, теоретически позволив выезжать из страны лицам, желающим участвовать в Хадже или в других поездках религиозного характера..

Ограничения на свободу вероисповедания

Государство в целом применяет существующие правовые ограничения в отношении свободы вероисповедания, но за отчетный период произошли небольшое улучшение в положении уважения свободы вероисповедания со стороны государства. Тем не менее, беспокойная государственная практика продолжалась в обращении с некоторыми зарегистрированными и незарегистрированными группами. Правительство официально запретило только экстремистские группы, которые пропагандировали насилие, но оно также классифицировало как «экстремистские» исламские группы, выступающие за более строгую интерпретацию исламской религиозной доктрины. Деятельность незарегистрированных религиозных групп оставалась незаконной, а нарушители подвергались штрафам в соответствии с Административным кодексом. Если какие-либо лица подозреваются в осуществлении неразрешенной религиозной деятельности, они могут быть подвержены досмотру, задержанию, конфискации

религиозных материалов, словесным оскорблениям и давлению для признания того, что проводили незаконное собрание.

За отчетный период минимум четырем религиозным группам, подавшим документы на регистрацию, было опять отказано в предоставлении правового статуса. Абаданское отделение Христианской Церкви Свет Жизни первоначально подало документы на регистрацию в январе 2007 года, и по их заявлению в конце отчетного периода еще не было принято решения. Заявление Церкви Слово Жизни в Туркменбаши было отклонено в октябре 2007 года за неверную грамматику и недостаточное количество членов; в сентябре 2008 года группа заново подала заявление на регистрацию. Туркменская Баптистская Церковь в Дашогузе подала заявление в 2006 году, и по их заявлению в конце отчетного периода еще не было принято решения. Свидетели Иеговы обратились с заявлением в августе 2008 года; их заявление было отклонено в декабре, и группа заново подала заявление на регистрацию в марте 2009 года.

После регистрации в национальных органах власти религиозные группы должны также получить разрешение на проведение религиозной деятельности в местных органах власти. Некоторые группы сообщили о трудностях в получении такого разрешения. Местные органы власти в Мары заявили Обществу Сознания Кришны о том, что не могут зарегистрировать их местное отделение, хотя Министерство юстиции подтвердило, что регистрация группы действительна на национальном уровне. Группа продолжила обсуждение данного вопроса с властями Мары, но к концу отчетного периода разрешения пока не получила.

Римская католическая церковь оставалась незарегистрированной вследствие противоречия с местным законом, согласно которому руководителем местной церкви должен быть гражданин страны.

Зарегистрированные группы религиозных меньшинств сообщали о единичных случаях притеснений. Региональные филиалы зарегистрированных групп испытывали притеснения со стороны велятских и местных правоохранительных органов. Как и в предыдущий отчетный период некоторые из этих групп выяснили, что регулярно сообщая органам власти о своих собраниях и мероприятиях и приглашая представителей власти на эти мероприятия, такие группы испытывали меньше притеснений.

Органы власти ограничивали незарегистрированные религиозные группы в создании мест для совершения молитв и отправления религиозных обрядов; нарушения этого является административным правонарушением. Зарегистрированные группы также сталкиваются с трудностями в установлении и содержании мест для отправления религиозных обрядов; несколько групп заявили о том, что самыми крупными препятствиями для них были административные барьеры или отсутствие средств на аренду общественных помещений. Несколько групп заявили, что предпочитают купить помещение или землю для создания постоянного центра, предназначенного для отправления молитв, но городские органы создают непреодолимые бюрократические препятствия. Десять зарегистрированных групп религиозных меньшинств создали общественные места для проведения богослужений, пять из которых взяты в аренду, два

находятся в жилых зданиях и используются исключительно в качестве помещений для богослужения, а три были частными домами членов групп. Органы власти ограничили проведение богослужений в частных домах. Власти запрещают незарегистрированным религиозным группам и незарегистрированным отделениям зарегистрированных религиозных групп собираться публично или частным образом и может наказать частных лиц или группы, которые нарушают эти запреты. Некоторые незарегистрированные конгрегации продолжали тихо исповедовать веру, в основном в частных домах.

Некоторым религиозным группам не разрешали проводить духовные собрания, такие как групповые занятия или семинары, помимо еженедельных богослужений.

Органы власти также контролируют доступ к исламскому образованию. Теологическое отделение при историческом факультете Туркменского Государственного Университета в Ашхабаде является единственным академическим факультетом, где разрешено проводить исламское обучение. В декабре 2007 года СДР сообщил должностным лицам США о том, что планирует воссоздать отдельный теологический факультет, изменив решение бывшего президента Ниязова о слиянии факультета с исторически факультетом в 2005 году. К концу отчетного периода не было никаких данных о том, что факультет был восстановлен.

Официально органы власти не ограничивают людей в перемене своей религиозной веры и принадлежности, но с этническими туркменами незарегистрированных религиозных групп, которых обвиняли в обращении в свою веру и распространении религиозных материалов, обычно обращались более жестко, чем с лицами других национальностей. Тем не менее, две зарегистрированные религиозные группы сообщили, что впервые смогли открыто без притеснения обращаться в свою веру. Некоторые руководители групп религиозных меньшинств отметили, что случайное открытое обращение в свою веру не рассматривалось соответствующей с культурной точки зрения деятельностью.

В органах власти было три высокопоставленных должностных лица, представляющих русское еврейское наследие и, по крайней мере, один заместитель министра, представляющий Русскую Православную Церковь. За отчетный период никто из групп религиозных меньшинств не работал в органах власти на руководящих должностях или на уровне руководителей среднего звена. Некоторые члены групп религиозных меньшинств оставались членами единственной политической партии, но опасались открыто признаться в своей вере из-за политических репрессий.

Органы власти проводят мониторинг групп религиозных меньшинств. Законодательство запрещает проведение иностранной миссионерской деятельности, хотя на практике, как христиане, так и мусульмане, работающие в другом качестве, участвовали в религиозной пропаганде. Закон «О религии» от 2003 года предусматривает обязательное предоставление религиозными группами информации о любой финансовой или материальной помощи, полученной из иностранных источников. Органы власти отказывают в визах иностранцам, подозреваемым в проведении или намерении проводить миссионерскую деятельность.

Согласно постановлению, запрещено публиковать религиозную литературу, ограничивая наличие Коранов, Библий и другой религиозной литературы. Купить религиозные книги очень трудно. На практике СДР должен утверждать ввоз религиозной литературы. Вследствие того, что все члены СДР являются государственными должностными лицами, мусульманами-суннитами или членами Русской Православной Церкви, группы религиозных меньшинств высказывались о том, что они находятся в невыгодном положении относительно ввоза религиозных материалов, так как не имеют своего представительства в СДР. Когда СДР разрешает ввоз публикаций, число ввозимых копий не может превышать числа членов зарегистрированной группы. По имеющимся сообщениям всем религиозным группам также запрещено подписываться на любые зарубежные публикации. Например, Русская Православная Церковь в Туркменистане не может получать *Журнал Московского патриархата* или другие публикации РПЦ. Дашогузский отдел СДР потребовал, чтобы его сотрудники проставили штамп на религиозной литературе, включая Библии и Кораны, чтобы санкционировать их применение. Тем не менее, в 2009 году впервые, по крайней мере, одна религиозная группа сообщила о том, что у нее не было трудностей в получении разрешения на ввоз достаточного количества литературы для ее использования. Некоторые группы отметили наличие материалов в Интернете, которые можно распечатать. Зарегистрированные и незарегистрированные группы сообщили, что смогли секретно ввозить достаточно литературы для своих потребностей; однако они отметили, что в проведении такой деятельности существовал риск. Некоторые граждане Турции сообщили, что должностные лица изъяли у них их собственные экземпляры Корана по приезду в аэропорт.

Как и в предыдущем отчетном периоде, органы власти все меньше акцентируют внимание на вопросе изучения книг Президента Ниязова – *Рухнама* и *Рухнама II*.

В отличие от отчетов за предыдущие периоды, не поступало сообщений об ограничениях на поездки с целью религиозного обучения или посещения религиозных конференций.

Государство спонсировало поездку в Мекку 188 паломникам (полная загрузка самолета) из выделенной на страну квоты в количестве 4 600 человек, лично утвержденных Президентом. Национальная авиакомпания обеспечила бесплатную перевозку паломников. Органы власти указали, что другим паломникам было разрешено выехать на Хадж на свои собственные средства; существуют неподтвержденные данные, что два нагруженных самолета выполнили полет с паломниками за их собственный счет.

Некоторым иностранным членам зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп продолжали давать отказ на въездную визу. Однако, в апреле 2009 года, зарегистрированная религиозная группа меньшинства получила разрешение на визит иностранного религиозного лидера для отправления религиозных служб для данной группы.

Несколько зарегистрированных религиозных групп сообщили, что государство контролировало их путем посещения их собраний; тем не менее, группы продолжали участвовать в регулярных мероприятиях. Сотрудники Шестого отдела в Ашхабаде, подразделения, ответственного за борьбу с организованной преступностью и терроризмом, контролировали членов религиозных меньшинств.

Органы власти продолжали проводить дискриминацию в вопросе трудоустройства по отношению к членам религиозных групп.

Нарушения права на свободу вероисповедания.

В течение отчетного периода значительно сократились случаи плохого обращения с некоторыми зарегистрированными и незарегистрированными религиозными группами меньшинств. Тем не менее, поступали сообщения о задержаниях и допросах, избиениях, заключении под стражу за отказ от обязательной военной службы по соображениям религиозного порядка, изъятии религиозных материалов и рейдах.

Единственным примером физического насилия стал случай, который произошел 6 мая 2009 года, когда Свидетели Иеговы сообщили, что сотрудник полиции Туркменабата жестоко избил и оскорблял Касыма Джораева, члена общины Свидетелей Иеговы. После этого, мать Джораева обратилась с жалобой об этом происшествии к местному прокурору. Прокурор вызвал сотрудника полиции и потребовал от него выплатить Джораеву ущерб в размере около 540 долларов США (8 миллионов манатов).

Еще одно избиение, о котором не было сообщено в предыдущий отчетный период, произошло 19 июня 2008 года, когда органы власти Ашхабада задержали трех Свидетелей Иеговы на вокзале города Ашхабада, когда они ожидали поезда, чтобы вернуться в Туркменабат. Полиция обыскала их и нашла у них религиозную литературу. После этого они были доставлены в другой отдел полиции, где один из членов был избит из-за сопротивления и отказа предоставить письменное объяснение. Затем трех членов сняли на видеокамеру и отпустили.

Чепер Аннаниязова, ранее осужденная и заключенная под стражу последовательница Общества Сознания Кришны, оставалась на свободе после получения амнистии в октябре 2006 года. Члены Общества Сознания Кришны сообщили о небольших улучшениях в отношениях с органами власти.

В предшествующий отчетный период, кроме избиения 19 июня 2008 года, полиция Балканабата избивала четырех Свидетелей Иеговы, а полиция Туркменбаши нанесла увечия в область головы пастору Церкви Слово Жизни. Было получено сообщение, что в 2007 году полиция Туркменабата принуждала к сексуальным отношениям женщину из Свидетелей Иеговы.

Во время случаев задержания полицией и допросов членов незарегистрированных религиозных групп меньшинств органы власти предпринимали ряд действий, включая: снятие всех присутствующих на видео; запись фамилий, адресов, мест работы прихожан;

угрозы наложения штрафов и заключения под стражу; и конфискацию религиозной литературы. За исключением случаев с Калатаевским и Потоловым в 2007 году, которым вменялся незаконный въезд в страну, сообщений о длительном тюремном заключении не поступало. Оба баптистских пастора были освобождены из заключения в 2007 году и в последующем депортированы.

В течение отчетного периода произошло пять случаев задержаний, арестов, допросов и конфискации собственности. Девятнадцатого июня 2009 года полиция забрала двух женщин Свидетелей Иеговы – Веру Назарову и Любовь Ходжамуралову, которые шли по улице Ашхабада. Неизвестно, занимались ли они в тот момент обращением в веру. Власти держали их в течение восьми дней под стражей в КПЗ. Мать одной из задержанных обратилась в полицию о месте нахождения своей дочери. Ей сказали обратиться в Министерство национальной безопасности, где сотрудник МНБ приказал матери написать то, что он ей скажет, в качестве условия освобождения ее дочери. Когда мать отказалась это сделать, он стал угрожать ей арестом, вынудив мать уйти и искать местную прокуратуру, в которой сотрудники сообщили, что ничего не знают об этом деле и ничего не могут поделать. После освобождения женщинам наложили штраф, но они отказались платить.

В конце марта 2009 года полиция задержала двух Свидетелей Иеговы в общественном месте Ашхабада и привела их к имаму и представителю местного СДР. Полиция конфисковала религиозную литературу. После часовой беседы им разрешили уйти.

Двадцать четвертого марта 2009 года полиция насильно увела из дома члена Свидетелей Иеговы и доставила в хякимлик для беседы с сотрудником безопасности, имамом и представителем местного СДР, после чего они разрешили члену СИ уйти.

Девятого марта 2009 года представители местных органов власти пришли в дом Доврана Кушманова, члена Свидетелей Иеговы, и отобрали у него компьютер и религиозную литературу. Должностные лица привели его в веляятский хякимлик для беседы, после чего ему было разрешено уйти. После этого случая, 22 апреля, суд назначил ему два года условного наказания за отказ от несения военной службы.

Тридцатого августа 2008 года полиция задержала Свидетелей Иеговы Александра Зорина и Чары Таганова, когда они выходили из квартиры одного из последователей СИ. Полиция также задержала владельца квартиры и доставила их в полицию, где сотрудники полиции провели допрос и обыскали их. Должностные лица оказывали давление на Свидетелей Иеговы, чтобы они признались в том, что проводили незаконное собрание. Через четыре часа полиция конфисковала у них Библии и отпустила. Эти случаи схожи с теми, которые происходили в предыдущий отчетный период, когда в апреле 2007 года полиция Дашогуза и Ашхабада в трех случаях конфисковала Библии, привела членов Свидетелей Иеговы в городские хякимлики, допросила их, оштрафовала и затем отпустила. По сообщениям, одна из женщин была уволена с работы по приказу Министерства национальной безопасности.

Вследствие того, что в стране не существует альтернативной службы для тех, кто отказывается от военной службы по соображениям религиозного характера, что могло бы стать приемлемым для молодых Свидетелей Иеговы, они часто отказываются от прохождения военной службы. Тем не менее, они сообщают, что суды, как правило, не заключают их под стражу за отказ служить (за исключением случаев, данных ниже), и иногда Президент подписывает указ об их помиловании. Суды обычно назначают условные сроки, согласно которым они должны еженедельно отмечаться в органах власти.

Двадцать четвертого мая 2009 года власти заключили под стражу двух братьев и членов Свидетелей Иеговы, Сахетмурада и Мухаммедмурада Аннамамедовых, в городе Туркменбаши за отказ проходить военную службу по соображениям религиозного характера. В ноябре 2008 года суд города Сердар осудил их и приговорил к двум годам условного осуждения (что обычно не предусматривает ареста, а требует еженедельной регистрации). Тем не менее, 21 мая 2009 года органы власти провели поспешное судебное слушание, посчитав, что так как братья не изменили своего отношения, они должны отбыть двухлетний тюремный срок. Апелляционный суд на своем заседании 30 июня поддержал решение суда низшей инстанции: на момент окончания отчетного периода братья оставались в заключении.

Двадцатого и двадцать второго апреля 2009 года два члена Свидетелей Иеговы, Довран Кушманов и Зафар Абдуллаев, были приговорены уголовным судом города Дашогуза к двум годам условного осуждения из-за их отказа проходить обязательную военную службу по соображениям религиозного характера. Они обязаны ежедневно регистрироваться в управлении городской полиции.

К концу отчетного периода Президент не помиловал Аширгельдыева и Шахмурадова, двух из четырех Свидетелей Иеговы, которым суд назначил условное наказание сроком 18 месяцев в июле 2007 года за отказ проходить обязательную военную службу в виду их религиозных убеждений. В октябре 2007 года суд помиловал двух из четырех Свидетелей Иеговы.

В предыдущие отчетные периоды, лица содержались в тюремном заключении по религиозным причинам, а не за отказ проходить военную службу по религиозным соображениям.

Широко уважаемый бывший муфтий Насрулла Ибн Ибадулла остался в качестве советника СДР после помилования в августе 2007 года.

Как было указано выше о сообщенных задержаниях, арестах и конфискации имущества, рейды продолжались, но не в таком количестве, как это было в предыдущие отчетные периоды.

Двадцать девятого марта 2009 года местные должностные лица провели рейд в доме Шириджан Базаровой во время встречи семьи и друзей. Всех забрали в полицию и допрашивали, для чего они собрались в доме Базаровой. Через три дня им разрешили уйти.

Во время предыдущего рейда, о котором не сообщалось в предыдущий отчетный период, 15 июня 2008 года пять местных должностных лиц, включая имама, представителя местного СДР и сотрудника полиции, сорвали собрание Свидетелей Иеговы в частном доме в городе Туркменбаши. Должностные лица задавали вопросы, обыскали дом и, по сообщениям, угрожали и устно оскорбляли хозяина дома и его гостей.

Отсутствуют обновленная информация о рейдах, проводившихся в предыдущие отчетные периоды, включая рейды в Протестантскую Церковь Великой Милости в Ашгабате в 2008 году, Баптистскую Церковь в Балканабате в 2007 году, зарегистрированную Евангелистскую Баптистскую Церковь в городе Туркменбаши в 2007 году, зарегистрированную группу Свет Востока пятидесятников в Дашогузе в 2007 году и незарегистрированную религиозную группу в Абадане в 2007 году.

В отличие от предыдущих отчетных периодов, Свидетели Иеговы указали, что случаи преследования и притеснения были единичными и ограничивались участием местных должностных лиц и полиции, которые задерживали их на короткий срок в полиции и других административных зданиях, допрашивали и оскорбляли. Свидетели Иеговы сообщали о многочисленных случаях притеснения, задержания и оскорбления в последние два отчетных периода; например, представители СИ указали на 7 конкретных случаев притеснения в марте и апреле 2007 года, включая два случая, когда члены СИ потеряли работу.

В течение отчетного периода, органы власти не уничтожили ни одного религиозного здания, но не было предпринято никаких усилий по выплате компенсации общинам за здания, разрушенные в эпоху правления Ниязова.

Насильственное обращение в веру

Отсутствуют данные о насильственном обращении в веру, включая несовершеннолетних граждан США, которых насильственно похитили или незаконно вывезли из Соединенных Штатов, и которым не было разрешено вернуться в Соединенные Штаты.

Улучшения и положительное развитие свободы вероисповедания

Зарегистрированные группы религиозных меньшинств в целом продолжали сообщать о невысоком уровне притеснения. Руководитель одной незарегистрированной группы сообщил, что последователи группы собирались небольшими группами в частных квартирах, и полиция не совершала рейды и не налагала штрафы, как это происходило в прошлом.

Как и в предыдущий отчетный период, в течение данного отчетного периода органы власти не уничтожали мечети. Государство начало строительство крупных мечетей в столице каждого велаята, а также небольших мечетей в ряде сельских населенных пунктах и в городах.

По приглашению Правительства с 4 по 10 сентября 2008 года Специальный докладчик по свободе вероисповедания Совета по правам человека ООН Асма Джахангир побывала в Туркменистане с визитом. Специальный докладчик сообщила, что во время визита Правительство расширило сотрудничество. Она имела возможность получить информацию из первоисточников, встречаясь с членами религиозных общин, как зарегистрированных, так и незарегистрированных.

Правительство продолжило выдавать разрешения некоторым религиозным группам для приглашения зарубежных гостей. В апреле 2009 года Новая Апостольская Церковь впервые получила разрешение на визит Европейского руководителя церкви.

Две группы религиозных меньшинств указали, что их члены могли обращаться в веру в форме «уличного евангелизма» без вмешательства со стороны органов власти.

Раздел III. Уровень общественного уважения в отношении свободы вероисповедания

Информации о широких общественных злоупотреблениях и насилии на почве религиозной принадлежности или религиозной практики не поступало. Государство посредством СДР сделало не много для содействия развития межрелигиозного понимания или диалога помимо того, который существует между мусульманами и православными. Подавление групп религиозных меньшинств со стороны государства не отразилось с точки зрения доктрины или общества на разногласии между мусульманским большинством и группами религиозных меньшинств. Скорее это отразило озабоченность государства в том, что распространение нетрадиционных религиозных групп может подорвать государственный контроль, способствовать гражданскому неповиновению, вызвать чрезмерное влияние со стороны международных интересов и дестабилизировать органы власти.

Многие мусульмане регулярно не посещают мечети; тем не менее, большинство населения определяют себя как «мусульмане», а национальную принадлежность связывают с исламом (туркменское общество считает, что каждый человек рождается в этнорелигиозной группе). Те, кто отступает от этих традиций, не поддерживаются или подвергаются критике. К этническим туркменам, которые обращаются из Ислама в другую веру, относятся с подозрением и иногда подвергают остракизму.

За отчетный период не поступало информации относительно антисемитских актов или случаев преследования небольшой еврейской общины.

В обществе существует недоверие к религиозным группам, находящимся за рубежом, и существует мнение, что Ислам за пределами страны является «ваххабитским» или «экстремистским».

Раздел IV. Политика правительства США

Правительство США обсуждает свободу вероисповедания с Правительством Туркменистана как часть своей общей политики по продвижению прав человека и поднимает с Министерством иностранных дел и СДР конкретные вопросы, связанные с отсутствием регистрации.

Сотрудники посольства США регулярно встречались с сотрудниками Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Ашхабаде, с представителями агентств ООН и другими дипломатическими миссиями для расширения сотрудничества в проведении мониторинга злоупотреблений и содействия по продвижению большего уважения в отношении свободы вероисповедания.

Сотрудники посольства США регулярно встречались с представителями зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп для проведения мониторинга их статуса, получения докладов о злоупотреблении и обсуждения мер для поднятия этих вопросов перед Правительством. Эти представители выражают большое желание встречаться с сотрудниками посольства в связи с тем, что сотрудники Посольства выступали в защиту их интересов в прошлом, а также в виду общего улучшения условий для деятельности религиозных групп в стране.