



«Свобода вероисповедания является главным условием для того, чтобы разные народы могли жить вместе.»

Из выступления президента Обамы в Каирском университете 4 июня 2009 г.

Ежегодный доклад о свободе вероисповедания в странах мира представляется Государственным департаментом США Конгрессу на основании Закона о свободе вероисповедания в странах мира 1998 г. Этот закон подкрепляет принятую ООН в 1948 году Всеобщую декларацию прав человека, которая включает свободу вероисповедания в 30 статей, перечисленных в качестве основных прав человека для всех людей в мире.

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституция гарантирует свободу вероисповедания, однако другие законы и политика несли угрозу ограничения свободному отправлению религиозных обычаев. По Конституции религия отделена от государства, запрещена дискриминация по религиозным признакам и убеждениям. Правительство официально не поддерживало ни одну из религий. Однако в постановлении 2006 года ислам и русское православие признаны «традиционными религиозными группами». Государственное агентство по делам религий пропагандирует веротерпимость, защищает свободу совести и следит за исполнением законодательства в области религий. Все религиозные организации, включая школы, обязаны регистрироваться в Госагентстве.

Уважение государства к свободе вероисповедания в отчетный период было ограниченным. 12 января 2009 года был введен в действие Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» (Закон «О религии»), устанавливающий многочисленные ограничения для деятельности религиозных групп. Власти продолжали отслеживать и запрещать деятельность радикальных исламских групп, считая их угрозой стабильности и безопасности, а также препятствовали регистрации некоторых христианских церквей.

Поступали сообщения о жестоком обращении и дискриминации по религиозному признаку, убеждениям и религиозной практике. Сохранялась напряженность в отношениях между мусульманами и бывшими последователями ислама, перешедшими в другие религиозные группы.

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с правительством республики в рамках своей общей политики в области прав человека. В период, охваченный настоящим отчетом, Посольство США продолжало следить за ходом разработки проекта и реализацией Закона «О религии», поддерживало контакты с официальными лицами, духовными лидерами и неправительственными организациями (НПО) в вопросах религий. Правительство США организовывало лекции, обсуждения, мероприятия по обмену для повышения информированности о международных нормах свободы вероисповедания, веротерпимости и взаимодействия религиозных объединений с государством.

## Раздел I. Религия в демографическом разрезе

Республика занимает территорию площадью 77181 кв. миль. Численность населения составляет примерно 5,2 млн. В данных отчета Нацкомстата за 2008 г. представлено следующее соотношение национальностей: кыргызы – 69,2%, узбеки – 14,5%, русские – 8,7%, дунгане (мусульмане китайского происхождения) – 1,2%, уйгуры (мусульмане тюркской группы) – 1%, другие национальности – 5,4%.

Ислам – наиболее широко исповедуемая религия. Согласно официальным источникам 80% жителей республики – мусульмане. Почти все мусульмане – сунниты, шиитов примерно одна тысяча. По данным Госагентства по делам религий по состоянию на июнь 2009 г. в республике было 1706 мечетей, из которых зарегистрированных было 1679. Также действовало семь исламских вузов. По недавним официальным подсчетам, 11 процентов населения составляют православные русские, хотя некоторые эксперты полагают, что этот показатель равен 8 процентам. В республике 44 русские православные церкви, один православный женский монастырь и одна приходская школа, а также две русские старообрядческие церкви.

Другие религиозные объединения охватывают меньший процент населения. Крупнейшее из них – протестантская Церковь Иисуса Христа с 11000 прихожан, примерно 40 процентов которых – кыргызы по национальности. К протестантским общинам относятся также 48 зарегистрированных баптистских церквей, 21 лютеранская, 49 церквей Пятидесятницы, 35 пресвитерианских и 43 общины харизматиков, а также 49 общин свидетелей Иеговы и 30 общин адвентистов седьмого дня. В стране действуют три католические церкви. Небольшая еврейская община имеет одну синагогу, организует свои курсы изучения культуры, оказывает гуманитарную помощь, в основном в виде продуктов питания для престарелых и инвалидов, независимо от их вероисповедания. Службы для небольшой буддистской общины проходят в одном буддистском храме. Зарегистрировано 12 молельных домов бахаистов. В период, охваченный отчетом, Госагентство по делам религий одобрило регистрацию 3 исламских и двух христианских религиозных образовательных учреждений и 61 религиозной организации – исламских и христианских.

Ислам исповедуют по всей республике, в городах и сельской местности. Прихожане русской православной церкви обычно сосредоточены в городах с более многочисленным русским населением. Другие конфессии также сосредоточены в тех городах, где наиболее высока концентрация их последователей. Существует связь между национальностью и вероисповеданием. Этнические кыргызы – в основном мусульмане, в то время как этнические русские обычно являются прихожанами русской православной церкви или одной из протестантских церквей. Однако некоторые христианские пасторы отмечали увеличение числа этнических кыргызов, переходящих в христианство. Данные об активном участии в формальных богослужениях отсутствуют, тем не менее, значительное число мусульман и последователей русской православной церкви – номинальные верующие, не принимающие активного участия в богослужении. По сравнению с другими регионами республики на юге религия более традиционна, а население – более религиозно.

## Раздел II. Уважение властей к свободе вероисповедания

### Законодательство и политика

Конституция гарантирует свободу вероисповедания. Однако другие законы и политика несли угрозу ограничения свободному отправлению религиозных обычаев. Правительство запрещало деятельность исламских групп, которые оно считало экстремистскими и представляющими угрозу безопасности. Согласно Конституции 2007 г. республика является суверенным, унитарным, демократическим, социально ориентированным государством на основе верховенства закона, в котором религия отделена от государства.

Статья 8 Конституции запрещает создание политических партий на религиозной и национальной основе, а также деятельность религиозных организаций, угрожающих государству, конституционному строю и национальной безопасности. Статья 85 Конституции наделяет Конституционный суд полномочиями по определению конституционности деятельности религиозных организаций.

Хотя в Законе «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 2009 г. и утверждается, что все религии и религиозные организации равны, он все же устанавливает существенные ограничения. Статья 4 Закона «О религии» 2009 г. запрещает принимать несовершеннолетних в религиозные организации. 5 статья налагает строгий запрет на обращение граждан из одной религии в другую (прозелитизм). В то же время статья 22 защищает право религиозных организаций представлять, ввозить, вывозить и распространять религиозную литературу и материалы в соответствии с установленным порядком. Вся религиозная литература и материалы должны изучаться государственными экспертами. Закон запрещает распространение литературы и материалов религиозного содержания в общественных местах, включая частные дома, школы и другие учреждения.

Согласно Закону «О религии» все религиозные организации обязаны проходить регистрацию в Госагентстве. Госагентство может отклонить или отложить аттестацию религиозной группы, если посчитает намечаемую ею деятельность нерелигиозной. Незарегистрированным религиозным организациям запрещено арендовать помещения и проводить богослужения, хотя многие из них регулярно проводят службы, и власти в их деятельность не вмешиваются.

В членстве организации, подающей заявку на регистрацию, должно состоять не менее 200 взрослых граждан, т.е. наблюдается значительный рост с необходимого минимума в 10 членов, который предъявлялся до принятия Закона «О религии». От организации также требуется подать в Госагентство заявку, представить устав, протокол учредительного собрания и список учредителей. Если религиозная организация не отвечает требованиям законодательства или ее деятельность представляет угрозу национальной безопасности, социальной стабильности, межнациональному и межконфессиональному согласию, общественному порядку, здоровью и нравственности граждан, Госагентство рекомендует отказать ей в регистрации. Заявитель, которому отказали в регистрации, может вновь подать заявку или обратиться в суд. Регистрация в Госагентстве – зачастую процесс обременительный и может занять от одного месяца до нескольких лет. Каждая конгрегация регистрируется отдельно.

По своему усмотрению религиозная организация, заявка которой была одобрена, может завершить процесс регистрации в Министерстве юстиции, чтобы получить статус юридического лица, который необходим для того, чтобы владеть собственностью, открывать банковские счета и осуществлять деятельность на договорной основе. Если религиозная организация участвует в коммерческой деятельности, она обязана платить налоги.

Миссионеры различных религиозных групп действуют с ограничениями и должны ежегодно проходить государственную регистрацию. С 1996 года Госагентством было зарегистрировано более 1203 зарубежных граждан в качестве религиозных миссионеров, 46 из которых зарегистрировались в период, охваченный данным отчетом. Религиозные субъекты, учрежденные иностранными гражданами, обязаны ежегодно вставать на учет в Госагентстве по делам религий, но этот процесс уже не такой обременительный, как первоначальная регистрация.

Закон «О религии» разрешает преподавать в государственных школах предметы религиоведения, которые определяет как общеобразовательные, если они не противоречат законодательству республики. При содействии Муфтията в села выезжали добровольцы – даватчи – для преподавания традиционных ценностей ислама.

Правительство признает в качестве государственных два мусульманских праздника - Курман айт или Эйд аль адха и Орозо айт или Эйд аль фитр, а также православное Рождество. Президент и правительство обращаются в эти дни к последователям ислама и православной церкви с поздравлениями, которые публикуются в СМИ.

Правительство продолжало публично выражать озабоченность деятельностью групп, которые считало экстремистскими в силу их радикальных религиозных и политических программ, в частности «Хизб ут тахрир». «Хизб ут тахрир» представляет собой экстремистскую политическую организацию исламистского толка, имеющая выраженную антисемитскую и антизападную направленность и призывающая к свержению светских правительств. Власти были особенно обеспокоены угрозой политического направления ислама, последователей которого называют ваххабитами.

Муфтият (или Духовное управление мусульман Кыргызстана), созданный в 1993 г., является высшим исламским органом управления в республике. Он контролирует деятельность субъектов исламской религии, включая институты, медресе, мечети, исламские организации. Муфтий является официальным руководителем Муфтията, его выбирает Совет улемов, состоящий из 30 мусульманских священнослужителей и ученых. Комиссия при Муфтияте изучает и приводит в соответствие со стандартами исламскую образовательную литературу, выпускаемую и распространяемую в республике, а также изучает новые книги исламской тематики перед публикацией. Муфтият, по предложенной им и поддержанной правительством инициативе, вправе запретить выход материалов, не отвечающих установленным нормам.

Исламский университет осуществляет надзор за деятельностью всех мусульманских школ, включая медресе, с целью выработки стандартизированной учебной программы и препятствования распространению религиозных учений экстремистского толка. В период, охваченный отчетом, осуществление этой программы продолжалось.

Согласно заявлению правительства для прессы, сделанному в феврале 2008 года, премьер-министр Чудинов утвердил план действий по противостоянию «распространению экстремизма, фундаментализма и конфликтов на религиозной почве». Эта инициатива призвана противостоять деятельности религиозных групп экстремистского толка, которые, как полагают, действуют в республике.

Закон «О противостоянии экстремистской деятельности» 2005 года призван «пресекать экстремистскую деятельность религиозных организаций и групп». Действуя в рамках этого закона, сотрудники правоохранительных органов продолжали задерживать членов запрещенных организаций, таких как «Хизб ут тахрир», за распространение листовок и других материалов, которые, как считалось, носили экстремистский характер.

### **Ограничение свободы вероисповедания**

С принятием в 2009 году Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» уважение к свободе вероисповедания стало более ограниченным. Правительство продолжало запрещать деятельность исламских групп, которые, по его мнению, представляли угрозу безопасности.

В 2003 году Верховный суд постановил запретить деятельность четырех политических организаций за экстремизм и якобы за связи с террористическими организациями. Это «Хизб ут тахрир», Исламская партия Туркестана, Организация за освобождение Восточного Туркестана и Восточнотуркестанская исламская партия. 16 июня 2008 года суд Первомайского района г. Бишкека признал террористической организацией еще одну религиозную группу – «Джамаат аль джихад аль исламия». На пресс-конференции в мае 2008 года руководитель Госагентства по делам религии заявил, что количество подпольных членов «Хизб ут тахрир» достигло 15 тысяч.

У ряда религиозных групп были трудности с регистрацией. Церковь Иисуса Христа святых последнего дня (мормоны), первоначально подававшая заявку на регистрацию в Госагентство в 2004 году, так и не была зарегистрирована к концу периода данного отчета. Лидеры храма Харе Кришна в Бишкеке после нескольких неудачных попыток регистрации за последние 3 года планировали подать очередную заявку, как только разрешится юридический спор по вопросу владения земельным участком, на котором стоит храм. Лидеры религиозных общин связывали задержку регистрации с тем, что их заявки были неполными или составлены неверно.

Ряд христианских объединений сообщали о задержках при получении виз для своих миссионеров, желавших приехать в страну. Не менее трех иностранных миссионеров было депортировано за нарушение визового режима и других законов в связи с их религиозной деятельностью.

Госагентство регулярно отслеживало богослужения, его представители вели фотосъемку, задавали вопросы. По их словам, Госагентство будет регулярно посещать организации, чтобы отслеживать и анализировать их деятельность.

19 февраля 2009 года министр образования подписал постановление, официально запрещающее учащимся носить в государственных школах одежду, подчеркивающую религиозную принадлежность, в частности хиджаб – традиционный мусульманский платок. 10 марта, после

того как местные НПО и родители собрали подписи против постановления, министр изменил формулировку с официального запрета на рекомендацию. По сообщениям НПО, споры между директорами и учащимися государственных школ о религиозной одежде продолжались.

### **Нарушения свободы вероисповедания**

Не поступало новых сообщений о расследовании убийства в 2006 году спецназом службы госбезопасности имама крупнейшей в Карасуу мечети Мухаммадрафика Камалова. Представители спецслужб считали, что он был связан с запрещенным Исламским движением Узбекистана. Его родные отвергли эти обвинения, а должностные лица позднее признали, что они могли быть ошибочными.

Несколько раз за период отчета сотрудники милиции задерживали членов исламской политической организации «Хизб ут тахрир» за хранение и распространение листовок, видео- и аудиоматериалов (DVD и CD), содержание которых власти считали экстремистским. Задержанных в основном приговаривали к штрафу или условному наказанию.

1 октября 2008 г. представители администрации Ноокатского района отклонили просьбу местных мусульман о праздновании Орозо-айта (Эйд аль фитра) на городской площади, хотя ранее всегда разрешали проводить это мероприятие. За этим неожиданным запретом празднования последовали столкновения властей с мусульманами. Тридцать два участника событий были обвинены, помимо прочего, в организации массовых беспорядков, попытке нарушения конституционного порядка и разжигания вражды на национальной и религиозной почве. Все 32 представших перед судом были осуждены и приговорены к лишению свободы сроком от 5 до 17 лет. Представители властей заявляли, что все ответчики, как и другие участники акции, были связаны с «Хизб ут тахрир» или сочувствующими этой организации.

Представители общины свидетелей Иеговы сообщили, что 19 и 20 марта 2009 года в городе Майлуу-Суу Джалал-Абадской области сотрудники МВД на несколько часов задержали шестерых членов общины, провели обыски в их домах и конфисковали их религиозную литературу. По словам представителей общины, сотрудники органов внутренних дел ссылались на установленный в новом законе запрет на распространение материалов религиозного характера за пределами официально зарегистрированных объектов религиозного назначения, отметив, что обыски и операция по изъятию проводятся в рамках их законных полномочий.

Не поступало сообщений о заключенных, содержащихся в тюрьмах по религиозным мотивам.

### **Принудительное обращение в веру**

Не поступало сообщений о принудительном обращении в веру, в том числе и несовершеннолетних граждан США, похищенных или незаконно переправленных из США, а также об отказе таким гражданам в возвращении в США.

## **Раздел III. Жестокое обращение и дискриминация в обществе**

Имелись свидетельства периодически возникавшей в сельской местности напряженности в отношениях между консервативными мусульманами, с одной стороны, и зарубежными миссионерами-христианами, а также представителями этнических групп, традиционно

считающихся мусульманскими, переходившими в другую веру, - с другой. И мусульманские, и православные духовные лидеры критиковали деятельность нетрадиционных христианских групп по привлечению новых приверженцев.

Протестантские пасторы жаловались на постоянные трудности, возникавшие в связи с погребением прихожан, перешедших из мусульманства в христианство. Местное мусульманское духовенство и лидеры общин возражали против погребения переубежденных на мусульманских кладбищах. Официально кладбищенская земля принадлежит государству, но контролируют ее обычно местные представители мусульманства. Власти пытались решить эту проблему, выделив дополнительные земельные участки под протестантские кладбища. Однако нехватка мест на таких кладбищах вынуждала христиан проделывать большой путь, чтобы похоронить усопших.

#### **Раздел IV. Политика правительства США**

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с правительством республики в рамках своей общей политики по продвижению прав человека.

В период, охваченный данным отчетом, посольство США наблюдало за работой над проектом Закона «О религии» и его внедрением, поддерживало контакты с представителями правительства в области религии. Представители посольства встречались с лидерами духовенства, в том числе и от религиозных меньшинств, а также с НПО, следящими за соблюдением свободы вероисповедания.

Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) поддержало ряд мероприятий по информированию о свободе вероисповедания, включая круглый стол с участием депутатов парламента и представителей гражданского общества по вопросам нового законодательства в области религии. Программа ЮСАИД по правовому образованию собрала вместе учащихся общеобразовательных и религиозных школ, чтобы обсудить с ними, насколько законодательство способно решать вопросы межрелигиозных и межнациональных конфликтов.

В рамках финансируемой правительством США программы общественных связей, духовные лидеры, представляющие разные религии, а также представители правительства, занимающиеся вопросами религий, всего 30 участников, посетили США. Участники поездки (три группы по 10 человек) смогли узнать о решении современных задач, с которыми сталкиваются работающие женщины-мусульманки, о сравнении религиозного и светского образования, а также о роли специалистов-медиков и духовных лидеров в развитии общества.

В отчетный период посольство провело несколько презентаций на тему свободы вероисповедания, религиозного разнообразия и веротерпимости в США для студентов религиозно-педагогических факультетов вузов Бишкека и южного региона, а также опубликовало на русском и кыргызском языках материалы о жизни мусульман в Соединенных Штатах.